



*Il Ministro dell' Ambiente  
e della Tutela del Territorio  
e del Mare*

MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA  
DEL TERRITORIO E DEL MARE

REGISTRO UFFICIALE - USCITA  
Prot. 0052238 - 28/12/2012 - GAB



III\_Ambte 000005008400

Direttiva per l'impiego prioritario delle risorse finanziarie assegnate ex Cap. 1551:  
indirizzo per le attività dirette alla conservazione della biodiversità.

### Premessa

La legge quadro 394/91 costituisce la cornice normativa entro cui si colloca la disciplina delle aree protette in Italia ed attraverso la sua adozione si è posto rimedio all'assenza di una politica organica di protezione ambientale in Italia.

La finalità della legge è la conservazione e la valorizzazione del patrimonio naturale italiano, costituito da tutti gli ambiti di valore naturalistico e ambientale, specie se vulnerabili, da sottoporre a uno speciale regime di tutela e gestione con la loro individuazione quali aree naturali protette, e attraverso:

- la conservazione di specie animali e vegetali, di associazioni forestali, di biotopi, di processi naturali, di equilibri ecologici, e la difesa e la ricostituzione degli equilibri idraulici e idrogeologici.
- l'applicazione di metodi di gestione o restauro ambientale per realizzare un'integrazione tra uomo e ambiente naturale, anche mediante la salvaguardia dei valori antropologici, archeologici, storici, architettonici, e delle attività agro-silvo-pastorali e tradizionali.
- la promozione di attività di educazione, di formazione e di ricerca scientifica, anche interdisciplinare, e di attività ricreative compatibili.

Le ambiziose finalità poste a base della normativa sopradetta sono perseguite in modo innovativo attraverso l'istituzione di un "sistema delle aree naturali protette", prevedendo un quadro normativo e organizzativo unitario, la loro classificazione, e specifici strumenti ed organi di gestione (oltre a prevedere l'istituzione di nuovi parchi nazionali nonché di nuove aree marine protette).

---

Agli Enti Parco nazionali

e, p.c.

Ai Presidenti/Commissari  
degli Enti Parco nazionali



Ai Collegi dei Revisori  
/o gli Enti Parco nazionali

Dopo 21 anni si è in tal modo passati dal 3% di territorio protetto e dai 5 parchi nazionali storici al 10,50% di territorio protetto e a 24 parchi nazionali. (in totale, dati dal 6° agg. EUAP: 871 aree protette, 24 PN, 30 AMP, 147 RNS, 134 PR, 365 RNR e 171 altre AP, per oltre 3 milioni di ettari a terra, 2.850.000 ettari a mare e 658 km di costa protetti), oltre agli ulteriori siti di rete Natura 2000 non già ricompresi all'interno delle predette aree protette.

La scelta sicuramente più significativa e innovativa dell'allora legislatore è stata quella di entificare i parchi attraverso l'individuazione di un ente autonomo di gestione, l'Ente Parco, con i suoi organi, l'attribuzione ad esso di poteri pianificatori sovraordinati, di poteri programmatori (con il PPES approvato dalla Comunità del parco) e di poteri di controllo sull'uso del territorio (nullaosta, ordinanze di sospensione attività, demolizione e ripristino, sanzioni pecuniarie, azioni amministrative e civili), nonché la previsione di risorse economiche dirette – finanziamento ordinario e straordinario - e indirette, attraverso la priorità nell'accesso ad altri finanziamenti.

In questo quadro *ratio* della legge è dotare l'Italia di una rete nazionale di aree protette in grado di salvaguardare il patrimonio naturalistico, ma allo stesso tempo storico, culturale e delle tradizioni locali, non senza tralasciare che su queste aree potevano realizzarsi specifiche politiche di settore.

### Ambito di azione

La presente direttiva è uno strumento d'indirizzo per la pianificazione degli obiettivi di miglioramento delle *performance* degli enti parco, a partire dalle finalità istitutive delle aree protette promosse della legge quadro 394/1991.

Nel corso dell'anno 2011 si è avviato un processo di promozione della cosiddetta contabilità ambientale nelle aree protette intese come rete natura 2000, parchi nazionali, aree protette e riserve, a partire da una possibile misurazione sistemica e integrata dello stato di conservazione del capitale naturale presente nei parchi nazionali. Questa analisi mette in evidenza la presenza rilevante di indici di biodiversità nei parchi nazionali e ciò consente di affermare che i parchi costituiscono un campione rappresentativo della biodiversità nel territorio italiano.

Nell'anno 2012, a due anni dall'approvazione della strategia nazionale della biodiversità, si pone ora la necessità di implementarne il raggiungimento degli obiettivi mettendo a sistema le conoscenze ad oggi maturate.

Il passaggio da una fase di conservazione fattiva del patrimonio naturale ad una fase di conoscenza, consapevolezza, promozione e valorizzazione pone la necessità da una parte di focalizzare i risultati conoscitivi già raggiunti a fronte di azione già messe in campo e degli studi effettuati, dall'altro di dirigere le azioni prospettiche verso un orizzonte più ampio ovvero quello delineato dalla COP 11 della CBD e dagli AICHI target.



Per innescare questo processo occorre partire da un dato ricognitivo rappresentato dalla fotografia dell'esistente per poi passare ad un dato dinamico ovvero l'individuazione di dinamiche nuove in grado di orientare gli interventi strutturali delle politiche di settore.

Per queste motivazioni nell'anno 2013 partiranno due modalità d'intervento:

- l'una, con il supporto della Federazione italiana dei parchi nazionali e del gruppo di lavoro già istituito presso il Ministero per la c.d. contabilità ambientale, per procedere ad una catalogazione, sulla base della valenza scientifica, degli studi effettuati sulla consistenza del patrimonio naturale al fine di implementare in chiave sistemica le conoscenze di detto patrimonio naturale custodito nelle nostre aree protette;
- l'altra per l'implementazione di nuovi studi e/o progetti in grado di avere esito sulla conservazione della biodiversità in una visione unitaria, in grado di spingersi fino alla promozione e valorizzazione dei servizi ecosistemici.

Questa chiave di lettura se da un lato si pone in linea con l'obiettivo primario della conservazione della biodiversità dall'altro è in grado di attivare in modo sinergico le potenzialità del sistema delle aree protette, anche con riferimento alle azioni di mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici e alla valorizzazione dei servizi ecosistemici prodotti dalla biodiversità di cui va conosciuta e, per quanto possibile, rafforzata la funzione di resilienza rispetto alle mutazioni in atto, anche al fine di mantenerne gli effetti benefici per il benessere delle specie viventi, umane e non umane.

#### Modalità di intervento

Per rendere operativi gli indirizzi prioritari sopra dettagliati saranno acquisite da parte della competente Direzione generale della protezione della natura e del mare le specifiche e dettagliate proposte di azione degli Enti parco nazionali per l'impiego prioritario delle risorse già assegnate sul capitolo 1551, che saranno poi vagliate dal Ministero (che si avvarrà anche della collaborazione del gruppo di lavoro sulla contabilità ambientale all'uopo istituito) per verificarne la coerenza con gli indirizzi sopradescritti.

#### Cronoprogramma:

Presentazione delle azioni da parte degli Enti Parco: 31 gennaio 2013;

Vaglio del Ministero: 1/28 febbraio 2013;

Conclusioni del Ministero, se necessario previa interlocuzione con i singoli proponenti: 1/10 marzo 2013;

Comunicazioni agli Enti Parco all'esito dell'esame: 15 marzo 2013;

Relazione sullo stato di realizzazione dei progetti: 30 settembre 2013;

Relazione finale sulla realizzazione dei progetti: 10 gennaio 2014.

  
Corrado Clini

