

Il presente Rapporto è stato elaborato dall'Osservatorio Nazionale Rifiuti in conformità a quanto disposto dall'articolo 26 del Decreto Legislativo 22/97.

Il Rapporto sullo stato di attuazione e sull'efficacia della normativa fornisce un quadro di sintesi sul ciclo di gestione dei rifiuti (raccolta differenziata, trattamento, recupero e smaltimento) prodotti in Italia, sviluppa un'analisi della situazione in materia di gestione dei rifiuti urbani nelle aree caratterizzate da provvedimenti di emergenza rifiuti e fornisce elementi di valutazione sullo stato di applicazione della tariffa rifiuti, alla vigilia della sua entrata in vigore.

Il sistema di contabilità dei rifiuti, sviluppato dall'APAT e dall'ONR, costituisce un riferimento istituzionale che dispone ormai di una serie storica consolidata di dati tale da consentire la verifica dello stato di attuazione della normativa ambientale e della sua efficacia di supporto alle scelte del Legislatore e degli Enti locali cui spetta il governo del sistema.

L'analisi dei dati evidenzia che la raccolta differenziata, seppur in crescita, non ha ancora raggiunto nel 2000 gli obiettivi fissati dalla legislazione vigente per il 1999; in particolare il sistema stenta a decollare, con poche eccezioni, al sud del Paese e soprattutto nelle aree in emergenza, nonostante i provvedimenti commissariali.

Lo sviluppo della raccolta differenziata, in molte aree del Paese, ha, comunque, consentito il consolidamento del sistema industriale del riciclo, in particolare, per quanto attiene i rifiuti di imballaggio i cui tassi di riciclaggio e recupero si avviano al raggiungimento degli obiettivi fissati dal D.Lgs 22/97 e dalla direttiva 94/62/CE.

Permangono, invece, evidenti difficoltà nell'intraprendere azioni efficaci per quanto riguarda sia la prevenzione della produzione dei rifiuti sia il loro recupero energetico.

Il Rapporto è finalizzato a valutare la reale applicazione del modello di gestione integrata dei rifiuti in Italia a cinque anni dall'emanazione del D.Lgs 22/97 ed in vista degli interventi previsti per una semplificazione e riscrittura della normativa ambientale nazionale. Particolare attenzione è stata rivolta al monitoraggio dello stato di attuazione della pianificazione regionale e provinciale e all'organizzazione della gestione dei rifiuti urbani in ambiti territoriali ottimali, nonché al ciclo economico dei rifiuti e alla valutazione dell'efficacia degli interventi attuati nelle aree in emergenza.

L'Osservatorio Nazionale sui Rifiuti, intende avviare, attraverso il Rapporto annuale, un sistema di controllo dell'efficacia della normativa in materia di rifiuti e fornire al Legislatore uno strumento utile per l'individuazione di eventuali correttivi e strategie da perseguire.

Massimo Ferlini
Presidente
Osservatorio Nazionale sui Rifiuti