

Presentazione

La grande rilevanza che assumono nel nostro Paese i fenomeni di dissesto idrogeologico comporta che, insieme alla eliminazione delle condizioni di rischio che interessano beni e persone, per raggiungere l'obiettivo della difesa del suolo e della tutela dell'ambiente è necessaria una pianificazione territoriale che programmi l'uso del suolo in modo coerente con le sue reali possibilità di trasformazione.

A tal fine, oltre alla specifica pianificazione di bacino, assume rilievo anche il ruolo svolto dalla programmazione e pianificazione provinciale con il Piano territoriale di coordinamento, previsto già a partire dalla legge 142/1990 e ricompreso oggi nel D.Lgvo 267/2000. Questo piano, insieme ai contenuti specifici di tutela, infatti, si configura come strumento intermedio, in grado di svolgere una azione di raccordo tra i vari livelli di governo del territorio e di costituire orientamento nei riguardi della pianificazione comunale che, nella fase della sua attuazione, comporta le ricadute più dirette per l'integrità fisica del territorio, la difesa del suolo e la tutela dell'ambiente in generale.

Nel giugno 1999 il Ministero dell'Ambiente ha siglato una Intesa Operativa con l'Unione delle Province d'Italia nel cui ambito, per il settore Assetto del Territorio, la Direzione per la Difesa del Territorio ha avviato con l'Unione delle Province d'Italia una attiva collaborazione che ha consentito di effettuare una ricognizione sulla pianificazione territoriale di area vasta e a livello provinciale su tutto il territorio nazionale, ponendo particolare attenzione alla pianificazione del settore idrogeologico.

Le analisi ed i dati raccolti, aggiornati con la diretta collaborazione dell'UPI, delle province e delle Autorità di bacino, hanno consentito l'elaborazione di un primo Rapporto, presentato nel corso del convegno "Pianificazione territoriale di area vasta e difesa del suolo" svoltosi a Roma il 16 gennaio 2002.

Con il Rapporto, che ci si impegnò ad aggiornare annualmente, si intende fornire un contributo per una più approfondita comprensione dei singoli strumenti di pianificazione e del ruolo dei differenti soggetti preposti al governo del territorio per gli aspetti attinenti la difesa suolo. I risultati della ricerca mettono a disposizione, su base nazionale, dati sullo stato di attuazione della pianificazione territoriale da parte delle Autorità di bacino e delle Province.

Il Rapporto 2003 si presenta, rispetto alla precedente versione, con una serie di novità, sia in relazione alla collaborazione con l'Upi e con le Province italiane che prosegue e si sviluppa, sia per effetto di elaborazioni condotte all'interno delle strutture del Ministero dell'Ambiente e della Segreteria Tecnica per la Difesa del suolo.

Relativamente alla parte del Rapporto specificamente riferita alla Pianificazione territoriale provinciale, la novità più rilevante consiste nell'avvio di una stima qualitativa dei Piani. Un'apposita e complessa sezione del questionario somministrato alle Province è infatti riferita al contenuto tecnico dei piani, sia in termini di armonizzazione con gli altri strumenti finalizzati alla tutela dell'ambiente che di complementarietà e integrazione con la pianificazione di bacino.

Parallelamente, la parte del rapporto che da conto dello stato del territorio rispetto alla esposizione al rischio idrogeologico si arricchisce degli esiti, presentati in forma sintetica, di una specifica ricerca su base cartografica georeferenziata delle aree a potenziale rischio idrogeologico più alto. Anche in questo caso, quindi, si introducono elementi di merito accanto alle più generali osservazioni quantitative.

Si tratta, in entrambi i casi, di prime valutazioni che necessitano di essere corroborate da relazioni sempre più approfondite con Autorità di bacino e province sempre finalizzato a fornire elementi utili alla definizione delle linee fondamentali di assetto del territorio e al raggiungimento di una coerente integrazione tra livelli di governo e livelli di pianificazione, in luogo di una improduttiva sovrapposizione.