



Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica

Dipartimento Sviluppo Sostenibile

Il Capo Dipartimento

Oggetto: Decreto di approvazione per la Convenzione attuativa tra il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica – Dipartimento Sviluppo Sostenibile, e la società Sogesid SpA, prot. n. MITE.DISS REGISTRO ACCORDI E CONTRATTI.R.0000045 del 29 dicembre 2022 avente ad oggetto attività di “Servizi tecnico-specialistici a supporto delle attività del Dipartimento Sviluppo Sostenibile e delle relative Direzioni Generali”

Soggetto: Sogesid S.p.A.

Dati contabili:

Importo complessivo, comprensivo di IVA al 22%, di € 13.180.445,62 (euro tredicimilioncentottantamilaquattrocentoquarantacinque/62) di cui:

€ 1.057.475,13 per Dipartimento Sviluppo Sostenibile;

€ 5.285.268,54 per Direzione Generale uso sostenibile del suolo e delle risorse idriche;

€ 3.228.760,02 per Direzione Generale valutazioni ambientali;

€ 3.608.941,93 per Direzione Generale per l'economia circolare.

Elenco allegati:

1. Convenzione attuativa prot. MITE.DISS REGISTRO ACCORDI E CONTRATTI.R.0000045 del 29 dicembre 2022 tra il MASE - DISS e Sogesid S.p.A. avente ad oggetto “Servizi tecnico-specialistici a supporto delle attività del Dipartimento Sviluppo Sostenibile e delle relative Direzioni Generali”
2. Convenzione Quadro tra il Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare (ora MASE) e la Società Sogesid S.p.A. sottoscritta in data 9 giugno 2020 prot. n.0000001 del 10 giugno 2020, approvata con Decreto Dipartimentale prot. n. 0000124 del 10 giugno 2020, registrata presso la Corte dei Conti in data 25 giugno 2020, registro n. 1 foglio 3046;
3. Atto Modificativo sottoscritto in data 14 dicembre 2022, (sostitutivo dell'Atto modificativo prot. n. 3 del 29 dicembre 2021) della Convenzione Quadro tra il Ministero e la Società Sogesid S.p.A., approvato con Decreto Dipartimentale prot. n. 130 del 14 dicembre 2022, in corso di registrazione presso gli Organi di controllo;
4. Nota DiSS prot. n. 0127494/MATTM del 14 ottobre 2022 di richiesta a Sogesid S.p.A. di offerta per la sottoscrizione Convenzione;
5. Note Sogesid S.p.A. di trasmissione Piani Operativi di dettaglio prot. n. 4973 del 20 dicembre 2022, acquisita in pari data al prot. n. 0160682/MiTE (per DiSS), prot. n. 4970 del 20 dicembre 2022, acquisita in pari data al prot. n. 0160678/MiTE (per DG EC), prot. n. 4975 del 20 dicembre 2022, acquisita in pari data al prot. n. 0160747/MiTE (per DG USSRI), prot. n. 5090 del 22 dicembre 2022, acquisita in pari data al prot. n. 0162110/MiTE (per DG VA);
6. Nota DiSS prot. n. 0162817 del 23.12.2022 al Capo di Gabinetto e al DiAG di comunicazione intenzione di sottoscrivere Convenzione Attuativa MASE-DISS e Sogesid S.p.A.;
7. Nota DiSS prot. n. 016528 del 28.12.2022, con allegata pre relazione sugli elementi di valutazione per la verifica di congruità, per richiesta al DG dott. Lo Presti dell'attestazione di congruità delle offerte tecnico-economiche presentate dalla Società Sogesid SPA;
8. Nota prot. n. 0164602 del 28.12.2022 con la quale il DG dott. Giuseppe Lo Presti ha trasmesso l'attestazione di congruità delle offerte tecnico-economiche presentate dalla Società sogesid SpA;
9. Determina a contrarre adottata con decreto dipartimentale prot. n. REGISTRO DECRETI.R.208 del 29 dicembre 2022;

✓ Resp. Div. Dips. Graziano C. Ufficio: DiSS_02 Data: 30/12/2022	✓ Resp. Segr. Dip.: Presta A. Ufficio: DiSS Data: 30/12/2022
--	--

VISTA la legge 29 luglio 1986, n. 349 e ss.mm.ii. recante *Istituzione del Ministero dell'Ambiente e norme in materia di danno ambientale* e successive modificazioni;

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e ss.mm.ii;

VISTA la Legge n. 196 del 31 dicembre 2009 e ss. mm. e ii. recante la riforma della contabilità e finanza pubblica;

VISTI i Decreti Legislativi 12 maggio 2016, n. 90 e n. 93;

VISTO il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i.;

VISTO il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 avente ad oggetto Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

VISTO il decreto-legge n. 22 del 1° marzo 2021, convertito con modificazioni nella legge n. 55 del 22 aprile 2021, recante Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri con il quale, tra l'altro, viene istituito il Ministero della Transizione Ecologica che ha riunito le attuali competenze del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare con le attribuzioni in materia di energia fino ad ora ripartite tra altri dicasteri;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 29 luglio 2021, n. 128, recante "Regolamento di organizzazione del Ministero della Transizione Ecologica", come modificato dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 23 dicembre 2021, n. 243;

VISTO il d.P.R. 18 ottobre 2021, con il quale è stato conferito all'ing. Laura D'Aprile l'incarico di Capo Dipartimento del Dipartimento Sviluppo Sostenibile (DiSS) del Ministero della Transizione Ecologica, ammesso alla registrazione della Corte dei Conti in data 22 novembre 2021, n. 2941;

VISTO il D.M. del 10 novembre 2021, n. 458, recante individuazione e definizione dei compiti degli uffici di livello dirigenziale non generale del Ministero della transizione ecologica, registrato dalla Corte dei Conti in data 28/11/2021, n. 3000;

VISTO il D.M. 12 novembre 2021, n. 464, di adozione dell'Atto di indirizzo concernente l'individuazione delle politiche del Ministero della transizione ecologica per l'anno 2022 e per il triennio 2022-2024;

VISTA la legge 30 dicembre 2021, n. 234, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'esercizio finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024";

VISTO il decreto del Ministero dell'economia e delle finanze 31 dicembre 2021, recante "Ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e per il triennio 2022-2024";

VISTA la direttiva generale recante gli indirizzi generali sull'attività amministrativa e sulla gestione del Ministero della transizione ecologica per l'anno 2022, approvata con decreto ministeriale n. 101 del 3 marzo 2022 e ammessa alla registrazione della Corte dei Conti in data 24 marzo 2022 al n. 554;

VISTA la direttiva dipartimentale DiSS prot. n. 80 del 5 aprile 2022, registrata dall'Ufficio centrale di Bilancio al n. 87 del 7 aprile 2022;

VISTO il decreto-legge 11 novembre 2022 n. 173, recante "*Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri*" e, nello specifico, l'articolo 4, comma 1, che recita "*Il Ministero della transizione ecologica assume la denominazione di Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica*" a decorrere dal 12 novembre 2022;

ATTESO che la Sogesid è una Società per Azioni costituita con decreto del Ministero del Tesoro di concerto con il Ministero del Bilancio e della Programmazione Economica del 27 gennaio 1994 ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. 3 aprile 1993, n. 96, il cui capitale sociale è interamente detenuto dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;

- VISTO** l'articolo 1, comma 503, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, con il quale la Sogesid S.p.A. è stata resa strumentale alle esigenze e finalità del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, ora Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica - MASE;
- VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., recante *Codice dei contratti pubblici* con particolare riferimento agli artt. 5 e 192;
- VISTO** il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 recante *Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica* e ss.mm.ii. con particolare riferimento agli artt. 4 e 16;
- VISTA** la determinazione n. 1134 dell'8 novembre 2017, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha emanato le "Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti economici";
- VISTO** l'articolo 192, comma 1 del Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. che istituisce presso l'ANAC l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 dicembre 2010, che, nell'autorizzare il mantenimento della partecipazione detenuta dal Ministero dell'Economia e delle Finanze nella "Sogesid S.p.A.", ha esplicitato, nelle premesse, come la stessa Società "opera nel settore di competenza del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare (ora Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica) e del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti" e che "produce servizi di interesse generale necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare (ora Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica) e del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti";
- VISTO** l'articolo 1, comma 317, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, che, come modificato dall'articolo 17-*quinquies* del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, prevede a decorrere dall'anno 2026 l'obbligo di progressiva riduzione delle convenzioni stipulate per le attività di assistenza tecnico-specialistica in materia ambientale;
- CONSIDERATO CHE** il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica esercita sulla Sogesid S.p.A. un controllo analogo a quello che il Ministero esercita sui propri servizi, ricorrendo i presupposti di cui ai sopracitati art. 5 del d.lgs. 50/2016 e art. 16 del d.lgs. 175/2016;
- CHE** ai sensi dell'articolo 2, comma 12, del D.P.C.M. 128/2021, il MASE si avvale delle società in house per le attività strumentali alle finalità ed alle attribuzioni istituzionali del Ministero medesimo nel rispetto dei requisiti richiesti dalla normativa e dalla giurisprudenza europea e nazionale per la gestione in house nonché delle società controllate, di enti e agenzie vigilate;
- VISTI** la Convenzione Quadro sottoscritta tra il Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare (ora MASE) e la Sogesid S.p.A. il 9 giugno 2020 e il successivo Atto modificativo prot. n. 10 sottoscritto in data 14 dicembre 2022, approvato con decreto prot. n. 130 di pari data in corso di registrazione presso gli organi di controllo, ed avente scadenza il 31 dicembre 2023, stipulato in sostituzione dell'Atto Modificativo n. 3 del 29 dicembre 2021, al fine di tenere conto dell'estensione dell'erogazione dei servizi tecnico-specialistici resi dalla Sogesid S.p.A. anche alle strutture *dell'Unità di Missione per il PNRR del MASE*, nonché dell'aggiornamento del *tasso forfettario al 21,97%* dei costi indiretti da applicare alle commesse MASE;
- CONSIDERATO** che la suddetta Convenzione Quadro, all'art. 10, disciplina i criteri di rendicontazione dei costi sulla base del principio generale dei costi effettivamente sostenuti dalla Sogesid S.p.A. per l'erogazione dei servizi previsti;

ATTESO che, in particolare, i costi del personale sono riconosciuti alla Società entro gli importi massimi stabiliti dal sopra citato art. 10, con riferimento ai livelli contrattuali e corrispondenti skills professionali ivi previsti;

CONSIDERATO che per i costi indiretti è prevista, ai sensi dell'art. 10, comma 2 lettera b della Convenzione Quadro del 9 giugno 2020, così come modificato dall'articolo 6 dell'Atto modificativo del 14 dicembre 2022 sostitutivo dell'atto del 29 dicembre 2021, l'applicazione di un tasso forfettario pari al 21,97% dei costi indiretti sulle attività convenzionali;

RITENUTO necessario nel perseguimento delle priorità politiche di cui al citato Atto di indirizzo del Sig. Ministro e fermi restando i compiti ordinariamente svolti dal Dipartimento Sviluppo Sostenibile e dalle relative Direzioni Generali (Direzione Generale per l'economia circolare, alla Direzione Generale uso sostenibile del suolo e delle risorse idriche, Direzione Generale valutazioni ambientali), ricorrere alla Sogesid S.p.A. al fine di reperire il servizio tecnico – specialistico oggetto del presente atto;

ATTESA la necessità da parte del Dipartimento Sviluppo Sostenibile e delle relative Direzioni Generali di acquisire l'assistenza tecnico-specialistica per le esigenze funzionali e organizzative delle medesime strutture sopramenzionate a decorrere dal 1° gennaio 2023 fino al 31 dicembre 2023 senza soluzione di continuità;

CONSIDERATA l'esperienza maturata nel corso degli anni dalla Sogesid S.p.A. nelle attività di supporto tecnico specialistico ed operativo fornite al Ministero;

CONSIDERATA la convenienza nel mantenimento dei servizi della società *in house providing*, Sogesid S.p.A, che ai sensi del citato D.P.C.M. 30 dicembre 2010 svolge servizi di interesse generale, rientrando inoltre, ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i, nel novero degli "Organismi di diritto pubblico";

CONSIDERATO, infatti, che, ai sensi dell'art. 192, comma 2 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. – l'affidamento diretto alla Sogesid S.p.A. e il mancato ricorso al mercato, sono giustificati dal peculiare quadro operativo, sul piano tecnico, del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica ove è noto il sostegno apportato negli anni dalla Società *in house* in considerazione della ridottissima dotazione tecnica ministeriale sin qui esistente: il mantenimento dell'assistenza tecnica della Società *in house* è motivato innanzitutto dall'esigenza di non produrre blocchi o rallentamenti delle linee operative dell'Amministrazione tenuto conto dell'attuale situazione di emergenza che non consentirebbe neanche in ipotesi un adeguato passaggio di *know-how* in favore di altri soggetti;

CONSIDERATA, in particolare, la necessità per il Ministero di provvedere all'attuazione di linee strategiche e specifiche funzioni tecniche, anche di recente ad esso attribuite, avviate e definite anche con il supporto specialistico dell'assistenza tecnica fornita dalla Sogesid;

CONSIDERATO, infine, che il mancato ricorso al mercato da parte del Ministero – ai sensi dell'art. 192, comma 2 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. – è giustificato dalle esigenze del Ministero di ottenere un ampio supporto tecnico specialistico nello svolgimento delle proprie funzioni istituzionali, e che ricorrendo all'*expertise* maturata dalla Società *in house* sulle tematiche di competenza, il Ministero può ridurre i costi di direzione e di controllo che dovrebbe affrontare ove ricorresse a società di diritto privato, garantendosi peraltro una efficace trasmissione diretta dei propri indirizzi operativi e un controllo diretto sulla qualità delle prestazioni rese, con ciò tenendo conto dei "benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche" come richiesto dalla norma citata;

VISTO l'art. 10 (rubricato "Misure per accelerare la realizzazione degli investimenti pubblici") del D.L. n. 77/2021, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 108/2021, che ha ampliato l'area applicativa del ricorso all'*in house providing*, autorizzando le amministrazioni

interessate, ad avvalersi, mediante apposite convenzioni, “del supporto tecnico-operativo di società in house qualificate”;

VISTA la nota prot. DiSS prot. 127494 del 14 ottobre 2022, con la quale il Dipartimento Sviluppo Sostenibile ha richiesto alla Sogesid S.p.A. una proposta di Piano Operativo di Dettaglio per l’assistenza specialistica al Dipartimento medesimo, alla Direzione Generale per l’economia circolare, alla Direzione Generale uso sostenibile del suolo e delle risorse idriche e alla Direzione Generale valutazioni ambientali, della durata di 12 mesi a partire dal 1° gennaio 2023;

VISTA la nota prot. n. 4973 del 20 dicembre 2022, acquisita in pari data al prot. n. 0160682/MiTE, con la quale la Sogesid S.p.A. ha trasmesso la proposta di offerta tecnico-economica per la prestazione di servizi tecnico-specialistici a beneficio e nelle materie di competenza del *Dipartimento Sviluppo Sostenibile*, per un importo pari ad € 1.057.475,13 IVA inclusa;

VISTA la nota prot. n. 4970 del 20 dicembre 2022, acquisita in pari data al prot. n. 0160678/MiTE, con la quale la Sogesid S.p.A. ha trasmesso la proposta di offerta tecnico-economica per la prestazione di servizi tecnico-specialistici a beneficio e nelle materie di competenza della *Direzione Generale Economia Circolare*, per un importo pari ad € 3.608.941,93 IVA inclusa;

VISTA la nota prot. n. 4975 del 20 dicembre 2022, acquisita in pari data al prot. n. 0160747/MiTE, con la quale la Sogesid S.p.A. ha trasmesso la proposta di offerta tecnico-economica per la prestazione di servizi tecnico-specialistici a beneficio e nelle materie di competenza della *Direzione Generale Uso Sostenibile del Suolo e delle Risorse Idriche*, per un importo pari ad € 5.285.268,54 IVA inclusa;

VISTA la nota prot. n. 5090 del 22 dicembre 2022, acquisita in pari data al prot. n. 0162110/MiTE, con la quale la Sogesid S.p.A. ha trasmesso la proposta di offerta tecnico-economica per la prestazione di servizi tecnico-specialistici a beneficio e nelle materie di competenza della *Direzione Generale Valutazioni Ambientali*, per un importo pari ad € 3.228.760,02 IVA inclusa;

CONSIDERATO che la copertura finanziaria oggetto della Convenzione verrà assicurata a valere sui capitoli di spesa assegnati al CDR 13 – Dipartimento Sviluppo Sostenibile;

CONSIDERATO, in particolare, che il Dipartimento Sviluppo Sostenibile e le relative Direzioni Generali non dispongono delle risorse di ruolo sufficienti per ottemperare ai rispettivi compiti di istituto, come peraltro rappresentato agli Uffici competenti del Ministero;

CONSIDERATO che il mancato ricorso all’assistenza tecnica fornita dalla Sogesid S.p.A. non permetterebbe l’attuazione delle linee di attività affidate al Dipartimento Sviluppo Sostenibile e alle relative Direzioni Generali, come definite dagli atti di indirizzo sopracitati;

VISTA la nota prot. n. 0162817 del 23.12.2022 concernente l’informativa all’Ufficio di Gabinetto e al Dipartimento DiAG concernente l’intenzione di sottoscrivere la nuova Convenzione attuativa tra il Dipartimento Sviluppo Sostenibile e la Società Sogesid S.p.A. per l’anno 2023;

VISTA la nota prot. n. 016528 del 28.12.2022, con allegata preistruttoria sugli elementi di valutazione per la verifica di congruità, con la quale il Dipartimento DiSS incarica il Direttore Generale dott. Lo Presti di trasmettere l’attestazione di congruità delle offerte tecnico-economiche presentate dalla Società Sogesid SPA;

VISTA la nota prot. n. 0164602 del 28.12.2022 con la quale il Direttore Generale dott. Giuseppe Lo Presti trasmette al Dipartimento DiSS l’attestazione di congruità delle offerte tecnico-economiche presentate dalla Società sogesid SpA;

VISTA la determina a contrarre adottata con decreto dipartimentale prot. n. MiTE.DISS. REGISTRO DECRETI.R. 0000208 del 29.12.2022;

VISTA la Convenzione attuativa prot. n. MITE.DISS REGISTRO ACCORDI E CONTRATTI.R. 0000045 del 29.12.2022 stipulata tra il Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza

Energetica – Dipartimento Sviluppo Sostenibile e la Sogesid S.p.A., avente ad oggetto attività di “*Servizi tecnico-specialistici a supporto delle attività del Dipartimento Sviluppo Sostenibile e delle relative Direzioni Generali*”, per l’importo complessivo di 13.180.445,62 (tredicimilioncentottantamilaquattrocentoquarantacinque/62) IVA inclusa al 22%;

VISTO il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) della Sogesid S.p.A. che attesta la regolarità dei versamenti dovuti a INPS e INAIL, previsto dall’art. 6 del Regolamento attuativo del Codice dei contratti pubblici (D.lgs. 163/2006) – DPR 5 ottobre 2010, n. 207 (datato 10 dicembre 2021, con scadenza 9 aprile 2022);

RITENUTO di poter procedere all’approvazione della sopra citata Convenzione attuativa prot. n. MITE.DISS REGISTRO ACCORDI E CONTRATTI.R 0000045 del 29.12.2022;

DECRETA

Articolo 1 Approvazione

Per le finalità di cui alle premesse è approvata e resa esecutiva la Convenzione attuativa prot. n. MITE.DISS REGISTRO ACCORDI E CONTRATTI.R.0000045 del 29.12.2022 stipulata con firma digitale tra il Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica– Dipartimento Sviluppo Sostenibile e la Sogesid S.p.A. (C.F. e partita IVA n. 04681091007), con sede in Roma, Via Calabria n. 35, CAP 00187, avente ad oggetto “*Servizi tecnico-specialistici a supporto delle attività del Dipartimento Sviluppo Sostenibile e delle relative Direzioni Generali*”, per l’importo complessivo di € 13.180.445,62 (tredicimilioncentottantamilaquattrocentoquarantacinque/62), corrispondente ad un importo di € 10.803.643,95, oltre IVA al 22%, pari ad € 2.376.801,67, della durata di 12 mesi, con decorrenza dal 1° gennaio 2023.

Articolo 2 Copertura finanziaria

Con successivo decreto verrà garantita la copertura finanziaria oggetto della citata Convenzione, impegnando le risorse disponibili a valere sui capitoli di spesa assegnati al Dipartimento Sviluppo Sostenibile – Centro di responsabilità amministrativa - CDR 13, dello stato di previsione del Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica, esercizio finanziario 2023.

Il presente provvedimento è trasmesso agli Organi di Controllo per gli adempimenti di competenza.

Il Capo Dipartimento

Laura D’Aprile

(documento informatico firmato digitalmente
ai sensi dell’art. 24 D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii)