



Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica

DIREZIONE GENERALE PATRIMONIO NATURALISTICO E MARE

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO** il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, recante le disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità dello Stato ed il relativo Regolamento adottato con R.D. 23 maggio 1924, n. 827;
- VISTO** il D.P.R. 26/10/1972 n. 633 in materia di imposta sul valore aggiunto e successive modificazioni ed integrazioni;
- VISTA** la legge 29 luglio 1986, n. 349 e ss.mm.ii. recante *Istituzione del Ministero dell'Ambiente e norme in materia di danno ambientale* e successive modificazioni;
- VISTO** il decreto-legge 11 novembre 2022, n.173, (G.U. Serie Generale n. 264 del 11/11/2022) che introduce disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei ministeri e che, tra gli altri, prevede che il Ministero della transizione ecologica (Mite) assuma la denominazione di Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica;
- VISTO** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e ss.mm.ii;
- VISTO** il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i.;
- VISTO** il D.P.C.M. 29 luglio 2021, n. 128, recante Regolamento di organizzazione del Ministero della transizione ecologica;
- VISTO** il D.P.C.M. 23 dicembre 2021, n. 243, recante modifiche al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 29 luglio 2021, n. 128, concernente il regolamento di organizzazione del Ministero della transizione ecologica;
- VISTO** il decreto del Ministro della transizione ecologica del 10 novembre 2021, n. 458, recante "Individuazione e definizione dei compiti degli uffici di livello dirigenziale non generale del Ministero della transizione ecologica";
- VISTA** la legge 30 dicembre 2021, n. 234 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024", pubblicata sulla G.U. Serie generale n. 310 del 31/12/2021 - Suppl. Ordinario n. 49/L;
- VISTO** il decreto del Ministero dell'economia e delle finanze 31 dicembre 2021 concernente la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e per il triennio 2022-2024, pubblicato sulla G. U. Serie generale n. 310 del 31/12/2021, Suppl. Ordinario n. 50;
- VISTO** il D.P.C.M. del 20 gennaio 2022, concernente il conferimento al Dott. Oliviero Montanaro dell'incarico di funzione dirigenziale di livello generale della Direzione generale per il patrimonio naturalistico e mare, regolarmente registrato dalla Corte dei conti in data 21 febbraio 2022 al n. 237;
- VISTO** il DM n. 101 del 3/3/2022 con il quale è stata adottata la Direttiva Generale recante gli indirizzi generali sull'attività amministrativa e sulla gestione del Ministero della transizione ecologica per l'anno 2022, registrato il 24/03/2022 al n. 554;
- ATTESO** che la Sogesid è una Società per Azioni costituita con decreto del Ministero del Tesoro di concerto con il Ministero del Bilancio e della Programmazione Economica del 27 gennaio

1994 ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. 3 aprile 1993, n. 96, il cui capitale sociale è interamente detenuto dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;

VISTO l'articolo 1, comma 503, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, con il quale la Sogesid S.p.A. è stata resa strumentale alle esigenze e finalità del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici e ss.mm.ii, con particolare riferimento agli artt. 5 e 192;

VISTO il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 recante *Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica* e ss.mm.ii. con particolare riferimento agli artt. 4 e 16;

VISTA la Determinazione n. 1134 dell'8 novembre 2017, con la quale l'ANAC ha emanato le *"Nuove Linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti economici"*;

VISTO l'art. 192, comma 1 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., che disciplina il procedimento per l'iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi *"in house"*, di cui all'art. 5 del codice e dagli artt. 4 e 16 del Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 dicembre 2010, che, nell'autorizzare il mantenimento della partecipazione detenuta dal Ministero dell'Economia e delle Finanze nella "Sogesid S.p.A.", ha esplicitato, nelle premesse, come la stessa Società "opera nel settore di competenza del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare (ora Ministero della Transizione Ecologica) e del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (ora Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili)" e che "produce servizi di interesse generale necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare (ora Ministero della Transizione Ecologica) e del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (ora Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibili)";

VISTO l'articolo 1, comma 317, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, che, come modificato dall'articolo 17-quinquies del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, prevede solo a decorrere dall'anno 2026 l'obbligo di progressiva riduzione delle convenzioni stipulate per le attività di assistenza tecnico-specialistica in materia ambientale;

CONSIDERATO che il Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica esercita sulla Sogesid S.p.A. un controllo analogo a quello che il Ministero esercita sui propri servizi, ricorrendo i presupposti di cui ai sopracitati art. 5 del d.lgs. 50/2016 e art. 16 del d.lgs. 175/2016; che ai sensi dell'articolo 2, comma 12, del D.P.C.M. 128/2021, il Ministero si avvale delle società in house per le attività strumentali alle proprie finalità ed attribuzioni istituzionali, nel rispetto dei requisiti richiesti dalla normativa e dalla giurisprudenza comunitaria e nazionale per la gestione in house nonché delle società controllate, di enti e agenzie vigilate;

VISTA la Convenzione Quadro tra il Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare e la Società Sogesid S.p.A. sottoscritta in data 9 giugno 2020 e il successivo Atto modificativo sottoscritto in data 29 dicembre 2021 avente scadenza il 31 dicembre 2023 che declinano le modalità di erogazione del supporto tecnico-specialistico e strumentale richiesto a Sogesid S.p.A., con particolare riferimento alla governance procedurale, amministrativa e finanziaria dei rapporti tra le Parti, nonché all'ambito e alle caratteristiche del controllo tecnico, gestionale e finanziario esercitato dall'Amministrazione nei confronti della Società, secondo le disposizioni di cui ai sopra citati d.lgs. n. 50/2016 e n. 175/2016;

VISTO il Decreto del Capo del Dipartimento amministrazione generale, pianificazione e patrimonio naturale, prot. n. 130 del 14 dicembre 2022, con il quale è stato approvato l'Atto modificativo alla Convenzione Quadro del 9 giugno 2020, in corso di validità con scadenza 31 dicembre 2023, sottoscritto in data 14 dicembre 2022, prot. DIAG ACCORDI e CONTRATTI R 0000010 del 14 dicembre 2022, tra il MiTE, ora MASE, e la "Sogesid S.p.a.;

CONSIDERATO che il citato Atto modificativo all'articolo 6 modifica l'articolo 10 della Convenzione Quadro del 9 giugno 2020 che disciplina i criteri dei costi indiretti sulle attività convenzionali, fissati al tasso forfettario pari al 21,97%;

ATTESO che, in particolare, i costi del personale sono riconosciuti alla Società entro gli importi massimi stabiliti dal sopra citato articolo 10, così come modificato dall'Atto modificativo del 14 dicembre 2022, con riferimento ai livelli contrattuali e corrispondenti skills professionali ivi previsti;

RITENUTO necessario nel perseguimento delle priorità politiche di cui all'Atto di indirizzo del Sig. Ministro e fermi restando i compiti ordinariamente svolti dal Dipartimento/Direzione Generale, ricorrere alla Sogesid S.p.A. al fine di reperire il servizio tecnico – specialistico oggetto del presente atto;

ATTESA la necessità da parte della Direzione Generale Patrimonio Naturalistico e Mare (DG PNM) di acquisire l'assistenza tecnico- specialistica per le esigenze funzionali e organizzative a decorrere dal 1° gennaio 2023 fino al 31 dicembre 2023 senza soluzione di continuità;

CONSIDERATA l'esperienza maturata nel corso degli anni dalla Sogesid S.p.A. nelle attività di supporto tecnico specialistico ed operativo fornite al Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica;

CONSIDERATO che il Ministero ha valutato persistere una perdurante e apprezzabile convenienza nel mantenimento dei servizi della società in house providing, Sogesid S.p.A, che ai sensi del citato D.P.C.M. 30 dicembre 2010 svolge servizi di interesse generale, rientrando inoltre, ai sensi del Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i, nel novero degli "Organismi di diritto pubblico";

CONSIDERATO, infatti, che, ai sensi dell'art. 192, comma 2 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. – l'affidamento diretto alla Sogesid S.p.A. e il mancato ricorso al mercato, sono giustificati dal peculiare quadro operativo sul piano tecnico del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica ove è nota la sproporzione del forte sostegno apportato negli anni dalla Società in house rispetto alla ridotta dotazione tecnica ministeriale sin qui esistente: il mantenimento dell'assistenza tecnica della Società in house è motivato innanzitutto dall'esigenza di non produrre blocchi o rallentamenti delle linee operative dell'Amministrazione tenuto conto dell'attuale situazione di emergenza che non consentirebbe neanche in ipotesi un adeguato passaggio di know-how in favore di altri soggetti;

CONSIDERATA, in particolare, la necessità per il Ministero di provvedere all'attuazione di linee strategiche e delicate funzioni tecniche, anche di recente ad esso attribuite, avviate e definite anche con il supporto specialistico dell'assistenza tecnica fornita dalla Sogesid;

CONSIDERATO, infine, che il mancato ricorso al mercato da parte del Ministero – ai sensi dell'art. 192, comma 2 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 – è giustificato dalle esigenze del Ministero di ottenere un ampio supporto tecnico specialistico nello svolgimento delle proprie funzioni istituzionali, e che ricorrendo all'expertise maturata dalla Società in house sulle tematiche di competenza, il Ministero può ridurre i costi di direzione e di controllo che dovrebbe affrontare ove ricorresse a società di diritto privato, garantendosi peraltro una efficace trasmissione diretta dei propri indirizzi operativi e un controllo diretto sulla qualità delle prestazioni rese, con ciò tenendo conto dei "benefici per

la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche” come richiesto dalla norma citata;

- VISTA** la nota prot. 128523/MITE del 17 ottobre 2022, con la quale il Capo Dipartimento ha comunicato alla Direzione Generale Patrimonio Naturalistico e Mare di redigere e trasmettere alla Sogesid S.p.A. le linee di attività per la presentazione di un’adeguata proposta di Piano Operativo di Dettaglio per un nuovo atto convenzionale decorrente dal 1 gennaio 2023 e di durata annuale, tenendo conto del nuovo tasso forfettario dei costi indiretti;
- VISTA** la nota prot. 131957/MITE del 24 ottobre 2022, con la quale la Direzione Generale Patrimonio Naturalistico e Mare ha richiesto alla Sogesid S.p.A. un’offerta tecnico-economica per la prestazione di servizi tecnico-specialistici nelle materie di competenza della Direzione Generale, con decorrenza dal 1° gennaio 2023 ed avente durata annuale;
- VISTO** la nota prot. n. U-04983 del 20/12/2022, acquisita agli atti con prot. n. 160797/MITE del 20/12/2022, con la quale la Sogesid S.p.A. ha trasmesso la proposta di offerta tecnico-economica per la prestazione di servizi tecnico-specialistici a benefico e nelle materie di competenza della Direzione Generale Patrimonio Naturalistico e Mare, di durata annuale dal 1 gennaio al 31 dicembre 2023, elaborata coerentemente con le disposizioni previste dalla Convenzione Quadro tra il Ministero dell’Ambiente e della tutela del territorio e del mare e la Società Sogesid S.p.A. sottoscritta in data 9 giugno 2020 come modificata con gli Atti del 29 dicembre 2021 e del 14 dicembre 2022;
- PRESO ATTO** dell’attestato di congruità in relazione al mancato ricorso al mercato e congruità economica della suddetta offerta tecnico-economica della Sogesid S.p.A. ai sensi dell’articolo 192 del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 del Dirigente della competente Divisione I–, acquisito al prot. n. 161471 del 21 dicembre 2022;
- RITENUTA** congrua e coerente l’offerta tecnico-economica presentata dalla Sogesid S.p.A. e contenuta nel sopra citato Piano Operativo di Dettaglio, rispetto alle condizioni previste dalla vigente Convenzione Quadro e successivi Atti modificativi;
- VISTA** la nota prot. 162865/MITE del 23.12. 2022, con la quale la Direzione Generale Patrimonio Naturalistico e Mare ha richiesto al Capo Dipartimento DIAG il nulla osta preventivo per la stipula della convenzione attuativa tra il Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica - Direzione Generale Patrimonio Naturalistico e Mare e la Sogesid S.p.A. per il Servizio tecnico-specialistico nelle materie di competenza della Direzione per il periodo 1° gennaio – 31 dicembre 2023;
- VISTA** la nota prot. 163171/MITE del 23.12. 2022, con la quale il Capo Dipartimento DIAG ha comunicato alla Direzione Generale Patrimonio Naturalistico e Mare il nulla osta preventivo alla prosecuzione dell’iter procedimentale per la stipula della convenzione attuativa tra il Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica - Direzione Generale Patrimonio Naturalistico e Mare e la Sogesid S.p.A. per il Servizio tecnico-specialistico nelle materie di competenza della Direzione per il periodo 1° gennaio – 31 dicembre 2023;
- CONSIDERATO** che per la stipula della Convenzione attuativa tra la scrivente Direzione e Società “in house” Sogesid S.p.A. non è necessario proceder alla preliminare adozione di determina a contrarre in quanto attuativa della citata Convenzione Quadro tra il Ministero dell’Ambiente e della tutela del territorio e del mare e la Società “in house” Sogesid S.p.A. sottoscritta in data 9 giugno 2020 e dei successivi Atti modificativi che definiscono la declinazione della governance procedurale, amministrativa e finanziaria dei rapporti tra le Parti, al fine di definire il quadro di riferimento generale rispetto alle modalità di erogazione dei servizi tecnico-specialistici che saranno garantiti dalla Società, a valere sui fondi ordinari di competenza del Ministero e che, all’articolo 3, comma 3, individuano espressamente tra i servizi tecnico -specialistici richiesti alla Sogesid S.p.A. le materie di

competenza della Direzione Generale e al successivo comma 5 che le attività che si renderanno necessarie potranno essere sviluppate nell'ambito delle singole convenzioni attuative e, inoltre, disciplinano dettagliatamente la tipologia delle prestazioni e le modalità di assegnazione delle attività, così come l'organizzazione del lavoro e dei Piani Operativi di dettaglio e al contempo, individuano all'articolo 9 le risorse da impegnare complessivamente nei diversi periodi di riferimento, definendo, al contempo, le modalità di calcolo delle spese generali, i costi massimi rendicontabili per il personale dipendente Sogesid e la metodologia di rendicontazione dei costi indiretti e che è stato inoltre acquisito il preventivo nulla osta del Capo Dipartimento DIAG alla stipula della convenzione attuativa in parola;

VISTA la Convenzione attuativa tra il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica - Direzione Generale Patrimonio Naturalistico e Mare e la Sogesid S.p.A. per il Servizio tecnico-specialistico nelle materie di competenza della Direzione per il periodo 1° gennaio – 31 dicembre 2023, prot. MITE.PNM_REGISTRO ACCORDI E CONTRATTI.R.157 del 29.12.2022 sottoscritta a mezzo di firma digitale tra le Parti;

VISTO il Disegno di Legge di Bilancio 2023, in corso di approvazione, che prevede l'istituzione del Capitolo 1661 "Spese per l'esecuzione delle convenzioni attuative della Convenzione quadro MiTE-Sogesid S.p.A per la tutela del mare e delle coste" e del Capitolo 1571 "Spese per l'esecuzione delle convenzioni attuative della Convenzione quadro MiTE-Sogesid S.p.A per la tutela del patrimonio naturalistico";

RITENUTO sulla base di quanto sopra esposto, di poter approvare e rendere esecutiva la citata Convenzione;

DECRETA

Articolo 1

(Approvazione della Convenzione)

1. Per quanto in premessa, è approvata la Convenzione attuativa tra il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica - Direzione Generale Patrimonio Naturalistico e Mare e la Sogesid S.p.A. per il Servizio tecnico-specialistico nelle materie di competenza della Direzione per il periodo 1° gennaio – 31 dicembre 2023, prot. MITE.PNM_REGISTRO ACCORDI E CONTRATTI.R.157 del 29.12.2022 sottoscritta a mezzo di firma digitale tra le Parti.
2. Successivamente alla approvazione della Legge di Bilancio 2023, si provvederà all'impegno per la copertura finanziaria per le attività della Convenzione di cui al precedente comma 1, a valere sulle risorse degli istituendi capitoli di spesa citati in premessa.

Il presente provvedimento è trasmesso agli Organi di controllo per gli adempimenti di competenza.

Dr. Oliviero Montanaro

*(documento informatico firmato digitalmente
ai sensi dell'art. 24 D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.)*

