



*Ministero dell' Ambiente
e della Sicurezza Energetica*

Convenzione tra il Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica – Direzione Generale Uso Sostenibile del Suolo e delle Risorse Idriche (USSRI) e la Sogesid S.p.A., concernente “Servizio tecnico specialistico a supporto della Direzione Generale Uso Sostenibile del Suolo e delle Risorse Idriche” per l’annualità 2024. Attestato di congruità dell’offerta tecnico-economica, ai sensi dell’articolo 192 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.

Nel rispetto delle previsioni contenute nella Convenzione Quadro sottoscritta da questo Ministero e la Società in house Sogesid S.p.A. (di seguito Sogesid) in data 9 giugno 2020, e successivo Atto modificativo del 29 dicembre 2021, e dell’Atto di proroga del 14 dicembre 2023, la Direzione generale Uso Sostenibile del Suolo e delle Risorse Idriche intende avvalersi dei servizi di supporto tecnico-specialistico forniti dalla Sogesid per l’espletamento delle funzioni di cui al D.P.C.M. 29 luglio 2021, n. 128, e successive modificazioni e integrazioni, recante “Regolamento di organizzazione del Ministero per la transizione ecologica” come modificato dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 23 dicembre 2021, n. 243.

A tal fine occorre addivenire alla stipula della Convenzione attuativa tra il Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica – Direzione generale Uso Sostenibile de Suolo e delle Risorse Idriche (USSRI) e la Sogesid S.p.A avente ad oggetto “Servizio tecnico specialistico a supporto della Direzione Generale Uso Sostenibile del Suolo e delle Risorse Idriche”, con durata di 6 mesi a decorrere dal 1° gennaio 2024.

Con nota pervenuta in pari data della presente, la Sogesid S.p.A. ha trasmesso la proposta di offerta tecnico-economica per la prestazione di servizi tecnico-specialistici a beneficio e nelle materie di competenza della Direzione generale USSRI, elaborata coerentemente con le disposizioni previste dalla Convenzione Quadro sottoscritta in data 9 giugno 2020 e successivo Atto modificativo del 29 dicembre 2021.

Di conseguenza, si espongono qui di seguito gli esiti della verifica, effettuata ai fini della valutazione di congruità dell’offerta tecnico-economica presentata dalla Sogesid con la citata nota del 21/12/2023, per il servizio di supporto tecnico-specialistico alla DG USSRI per l’anno 2024, per la durata di 6 mesi.

Il servizio proposto dalla Sogesid afferisce alle seguenti tematiche:

- Azioni di supporto alla programmazione delle risorse ed elaborazione di strumenti idonei a governare gli effetti dei cambiamenti climatici sull’assetto idrogeologico, al monitoraggio degli interventi di mitigazione del rischio Idrogeologico, degli interventi del consumo del

ID Utente: 16666
ID Documento: USSRI_07-16666_2023-0002
Data stesura: 21/12/2023

Tuteliamo l'ambiente! Non stampate se non necessario. 1 foglio di carta formato A4 = 7,5g di CO₂

- suolo, delle risorse idriche e della depurazione a valere sulle risorse di bilancio relativamente al settore idrico e delle Autorità di bacino distrettuali;
- Azioni di supporto alle funzioni di indirizzo, coordinamento, controllo e vigilanza sulle Autorità di bacino distrettuali ivi comprese le attività propedeutiche allo svolgimento delle Conferenze Istituzionali Permanenti nonché alle attività legate ai cicli di pianificazione dei Piani di gestione delle Acque e dei Piani di gestione del rischio alluvioni;
 - Azioni di supporto alle attività connesse alla direttiva quadro acque ed alle direttive figlie o comunque correlate all'implementazione delle Direttive Europee, nonché alla Governance del servizio idrico integrato e le attività connesse alla gestione delle acque e del Servizio Idrico Integrato;
 - Supporto alle attività giuridico – amministrative della Direzione Generale;
 - Prevenzione dei rischi e l'adattamento del territorio ai cambiamenti climatici;
 - Servizi di assistenza-tecnico specialistica in materia di "Bonifiche";
 - Servizi di assistenza-tecnico specialistica in materia di "Contenzioso e Danno Ambientale";
 - Servizi di assistenza-tecnico specialistica in materia di "Informatizzazione e gestione degli archivi".

In particolare, l'offerta tecnica oggetto del Piano Operativo di Dettaglio, sviluppata in aderenza alle esigenze espresse dall'Amministrazione in relazione al servizio richiesto, si riferisce alle linee di azione afferenti alla Direzione Uso Sostenibile del Suolo e delle Risorse Idriche e presenta i seguenti elementi distintivi:

- è strutturata per obiettivi e priorità;
- prevede il dimensionamento del gruppo di lavoro sulla base dei prodotti/output di progetto;
- riporta le modalità organizzative del servizio e del sistema dei ruoli adottati per lo svolgimento e l'integrazione dei servizi richiesti;
- prevede un gruppo di lavoro in grado di garantire continuità ed un adeguato grado di flessibilità in relazione a possibili variazioni di contesto organizzativo/procedurale o per l'assorbimento dei picchi di lavoro;
- prevede metodologie e strumenti di monitoraggio e reporting delle attività di supporto svolte, assicurando la verifica dell'andamento quali/quantitativo del servizio prestato.

Si ritiene, in primo luogo, che le linee di attività previste risultino coerenti rispetto alla richiesta formulata dall'Amministrazione, nonché funzionali all'attuazione degli obiettivi affidati alla DG USSRI dal DPCM 128 del 29 luglio 2021, così come definiti nel citato atto di indirizzo del Ministro.

La predetta offerta, che appare aderente alle esigenze rappresentate dalla DG USSRI in relazione ai servizi richiesti, prevede un gruppo di lavoro che potrà garantire continuità ed un adeguato grado di flessibilità in relazione alle possibili variazioni di contesto organizzativo e procedurale nel corso del 2024.

Per assicurare la copertura delle diverse linee di attività connesse all'espletamento dei servizi previsti, la Sogesid ha confermato il gruppo di lavoro operante nell'anno 2023, particolarmente qualificato, che si distingue per esperienza specifica nelle materie di competenza e conoscenza del contesto organizzativo e procedurale dell'Amministrazione.

In merito alla previsione dei costi, è stato verificato che le tariffe applicate, indicate nella predetta offerta tecnico-economica della Sogesid, risultano rispettare i limiti tabellari previsti, quali importi massimi rendicontabili, dalla citata Convenzione Quadro sottoscritta tra questo Ministero e la Sogesid in data 9 giugno 2020 e del successivo Atto modificativo del 29 dicembre 2021.

Anche il costo previsto per i collaboratori esterni Sogesid risulta in linea con i costi del personale dipendente della Sogesid, come indicato in dettaglio nel Piano finanziario dell'offerta tecnico-economica citata.

Il ricorso alla società Sogesid, ai sensi dell'art. 192, comma 2 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. – appare giustificato in relazione alle esigenze del Ministero di acquisire un ampio ventaglio di servizi di supporto tecnico-specialistico, nello svolgimento delle proprie funzioni istituzionali. Va sottolineato che l'art. 192 del citato decreto legislativo n.50/2016 e s.m.i. disciplina il regime speciale degli affidamenti in house. In particolare, l'art.192, comma 2 prevede che le stazioni appaltanti nella preventiva valutazione della congruità economica delle offerte dei soggetti in house, diano conto, nella motivazione del provvedimento di affidamento, delle ragioni del mancato ricorso al mercato nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta. L'affidamento diretto alla Sogesid S.p.A. e il mancato ricorso al mercato, sono giustificati dal peculiare quadro operativo sul piano tecnico del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica ove è noto il sostegno funzionale e tecnico apportato negli anni dalla Società in house: il mantenimento dell'assistenza tecnica della Società in house è motivato innanzitutto dall'esigenza di non produrre blocchi o rallentamenti delle linee operative dell'Amministrazione tenuto conto dell'attuale situazione che non consentirebbe neanche in ipotesi un adeguato passaggio di know-how in favore di altri soggetti.

A questo riguardo, si osserva che la Sogesid si connota come interlocutore istituzionale dotato del know-how necessario per raggiungere, con efficienza, efficacia ed economicità, gli obiettivi prefissati, grazie anche alla pluriennale esperienza maturata dalla Società in house nell'assistenza tecnica relativa alle materie di competenza del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica. Va sottolineata, in particolare, la necessità per il Ministero di provvedere all'attuazione di linee strategiche e delicate funzioni tecniche, anche di recente ad esso attribuite, avviate e definite anche con il supporto specialistico dell'assistenza tecnica fornita dalla Sogesid e che il Ministero ha valutato persistere una perdurante e apprezzabile convenienza nel mantenimento dei servizi della società in house providing, Sogesid S.p.A, che, ai sensi del citato D.P.C.M. 30 dicembre 2010, svolge servizi di interesse generale, rientrando inoltre, ai sensi All.1 art.1, comma 1, lett. e, del Decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36, nel novero degli "Organismi di diritto pubblico".

In particolare, l'esperienza della Sogesid sulle tematiche di competenza della DG USSRI rappresenta un valore aggiunto in riferimento agli obiettivi di efficienza, economicità e qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Il criterio di verifica della congruità tiene conto, oltre che dei costi del servizio, come già osservato in linea con i valori stabiliti dalla citata Convenzione Quadro e del successivo Atto modificativo del 29 dicembre 2021, anche dell'affidabilità che l'Amministrazione ripone in Sogesid, grazie alle specifiche competenze tecniche acquisite nel tempo dalla Società in house, fermo restando il rispetto dei criteri di efficienza, efficacia ed economicità della scelta.

Le linee di attività e gli obiettivi proposti dalla Sogesid appaiono congrui sia nel merito tecnico sia nei valori di risultato, considerata la complessità dei servizi resi, la relativa durata e i costi complessivi.

In conclusione, alla luce delle sopra esposte valutazioni, sussiste per l'Amministrazione un'apprezzabile convenienza nell'impiego della Società in house Sogesid alle condizioni di cui all'offerta tecnico-economica trasmessa in pari data della presente, per il servizio di supporto tecnico-specialistico alla DG USSRI.

Ing. Luciana Distaso

Dirigente Div. VII - USSRI

(documento informatico firmato digitalmente
ai sensi dell'art. 24 D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii)