



*Ministero dell'Ambiente
e della Tutela del Territorio e del Mare*

DIREZIONE GENERALE
PER LA SALVAGUARDIA DEL TERRITORIO E DELLE ACQUE

IL DIRETTORE GENERALE

Alla Corte dei Conti
Ufficio di controllo sugli atti del Ministero delle Infrastrutture e
dei Trasporti e del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del
Territorio e del Mare
controllo.legittimita.infrastrutture.ricezioneatti@corteconticert.it

e p.c. All'Ufficio di Gabinetto del Sig. Ministro
segreteria.capogab@pec.minambiente.it

Al Segretariato Generale
segretariato.generale@pec.minambiente.it

All'Ufficio Centrale di Bilancio c/o
Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare
rgs.ucb-ambiente.gedoc@pec.mef.gov.it

Oggetto: Rilievo al prot. 35515 del 06.09.2019 – fascicolo n. 26483.

Decreto n 302 del 25 luglio 2019 concernente l'approvazione dell'Accordo di Programma
"per la realizzazione di interventi di miglioramento del Servizio Idrico Integrato",
sottoscritto in data 22 luglio 2019, tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del
Territorio e del Mare, la Regione Friuli-Venezia Giulia e l'Autorità Unica per i Servizi
Idrici e i Rifiuti" (AUSIR)

In ordine alle osservazioni espresse da codesto Ufficio di Controllo con nota n. prot. 38124 del 2
ottobre 2019 si fa presente quanto segue.

Per quanto attiene i chiarimenti in merito ai motivi per i quali risultano agli atti quattro piani
economico finanziari, predisposti da altrettante società di seguito viene riportata una sintesi
sull'organizzazione del Servizio Idrico Integrato nella Regione Friuli-Venezia Giulia.

Organizzazione del Servizio Idrico Integrato.

La Regione Friuli-Venezia Giulia ha adempiuto inizialmente a quanto previsto dalla legge Galli
36/94 con la L.R. n. 13/2005 che suddivideva il territorio in 4 Ambiti Territoriali:

- a) Ambito territoriale ottimale denominato "Occidentale", comprendente parte del territorio della Provincia di Pordenone;
- b) Ambito territoriale ottimale denominato "Centrale", comprendente il territorio della Provincia di Udine;
- c) Ambito territoriale ottimale denominato "Orientale goriziano", comprendente il territorio della Provincia di Gorizia;
- d) d) Ambito territoriale ottimale denominato "Orientale triestino", comprendente il territorio della Provincia di Trieste.

In aggiunta ai quattro Ambiti Territoriali, prevedeva la possibilità di costituire, mediante apposito accordo con la Regione del Veneto, un ATO interregionale fra i Comuni compresi nel bacino idrografico interregionale del Lemene. L'accordo è stato sottoscritto il 31.07.2006 e l'atto costitutivo fra i Comuni interessati (11 veneti e 15 friulani, tutti della Provincia di Pordenone) ha la data del 21.04.2008.

Vennero inoltre costituite le Autorità d'Ambito Territoriale Ottimale per la realizzazione della regolazione e della vigilanza.

Tali Autorità vennero successivamente soppresse dall'art. 2, comma 186 bis, della L. n. 191/2009 che assegnava alle Regioni il compito di attribuire le funzioni di governo dell'ambito territoriale ottimale ad un nuovo soggetto giuridico nel rispetto dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza. I nuovi Enti di governo d'Ambito furono individuati con L.R. n. 22/2010 e furono denominati Consulte d'Ambito Territoriale Ottimale (CATO). Le Consulte presentavano la natura giuridica della forma di cooperazione tra Comuni e Province per l'organizzazione del servizio idrico integrato.

Successivamente, con la L.R. n. 5/2016 è stata abbandonata la logica che ancorava la dimensione degli ATO al livello provinciale, prevedendo l'accorpamento degli Ambiti Territoriali in un ambito unico regionale.

Viene istituito l'Ente di governo dell'ATO unico regionale, denominato *"l'Autorità unica per i servizi idrici e i rifiuti (AUSIR) cui partecipano obbligatoriamente tutti i comuni della Regione per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani"*. Quanto alla natura giuridica dell'ente, l'AUSIR è qualificabile come Ente pubblico economico, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico, autonomia statutaria, organizzativa, amministrativa, contabile, tecnica e patrimoniale.

Tra gli organi dell'AUSIR, vanno annoverate le Assemblee locali, costituite dai Sindaci ricadenti nel territorio di competenza che svolgono funzioni di governo di così detto "secondo livello", cioè funzioni esercitate con riferimento al corrispondente territorio provinciale. Esse sono chiamate ad

esprimere pareri obbligatori preventivi in merito ad importanti decisioni di competenza dell'Assemblea regionale: in tema di proposta di Piano d'ambito e di relativi aggiornamenti, le Assemblies locali esprimono un parere consultivo, mentre in tema di proposta di forma di affidamento del SII e di individuazione degli ambiti di affidamento, il parere di tali organi è vincolante. Alle Assemblies locali compete, inoltre, sia l'approvazione del programma quadriennale degli interventi, nel rispetto del Piano d'ambito, che l'approvazione della modulazione della tariffa ex art. 154, comma 6, del D.lgs. 152/2006, nel rispetto della tariffa di base.

Sono previste 5 assemblee locali:

- Assemblea locale "Occidentale Pordenonese";
- Assemblea locale "Interregionale";
- Assemblea locale "Centrale";
- Assemblea locale "Orientale goriziana";
- Assemblea locale "Orientale triestina".

I Gestori del SII che operano in Regione sono 7 e vengono di seguito riportati:

- AcegasAps Amga Spa; affidamento a società pubblico-privata con scadenza al 31/12/2027
- Acquedotto del Carso Spa; affidamento in house con scadenza al 31/12/2030
- Acquedotto Poiana SpA; affidamento in house con scadenza al 31/12/2023
- Cafe SpA; affidamento in house con scadenza al 31/12/2045
- Hydrogea SpA; affidamento in house con scadenza al 29/06/2039
- Irisacqua Srl; affidamento in house con scadenza al 31/12/2045
- LTA SpA; affidamento in house con scadenza al 29/06/2039

Originariamente il numero dei gestori era più ampio, ma negli ultimi anni, nell'ottica di una riduzione della frammentazione gestionale, si sono realizzate diverse operazioni di aggregazione:

- 2018 – Sistema Ambiente si è fuso con LTA;
- 2016 – Carniacque è stata incorporata da Cafe.

Come chiaramente emerge da quanto sopra descritto, il piano di ambito dell'intero territorio regionale è ad oggi attuato con la partecipazione dei singoli gestori titolari dell'affidamento. Pur prevedendo un graduale accorpamento in un soggetto unico di ambito, lo stesso potrà essere conseguito soltanto successivamente alle scadenze delle concessioni attualmente in essere conformi alla normativa vigente.

Dovendo valutare la realizzabilità e la sostenibilità dei progetti di investimento previsti nel piano di ambito non si può prescindere dall'analisi dei piani economico finanziari relativi ai singoli gestori.

Lo stesso discorso vale dal punto di vista tariffario. Ciascun gestore, sulla base della regolazione ARERA, procede alla costruzione del piano tariffario.

La presenza di piano economico finanziario e tariffario unico per l'intero ambito sarà possibile soltanto successivamente all'individuazione di un gestore unico di ambito.

Per tali motivi sono stati allegati all'Accordo di programma i piani economico finanziari e tariffari relativi ai gestori nel cui territorio è previsto l'investimento oggetto di finanziamento. In particolare, i piani economico finanziari sono stati allegati al fine di valutare la realizzabilità e la sostenibilità degli interventi e i piani tariffari al fine di evidenziare la concorrenza tariffaria e il rispetto della normativa ARERA. Si fa inoltre presente che secondo la normativa ARERA gli investimenti sono riconosciuti in tariffa soltanto successivamente alla loro realizzazione e nei casi in cui gli stessi non siano oggetto di finanziamento pubblico.

Per quanto attiene alla richiesta dei cronoprogrammi redatti dall'AUSIR sulle attività relative ai singoli interventi si allegano le relative schede "intervento".

Il Direttore Generale
Maddalena Mattei Gentili

Dirigente della Divisione I
Dott.ssa Emanuela Spadoni

Dirigente della Divisione II
Dott.ssa Barbara Durzotta

REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA (scheda n. 1)

1	Area tematica	AMBIENTE																	
2	Tema prioritario	2.2 Servizio Idrico Integrato																	
3	Intervento strategico	Estensione rete fognaria in Pordenone																	
4	Importo complessivo																		
5	Localizzazione dell'intervento	Regione: Friuli Venezia Giulia Provincia: Pordenone Comune: Pordenone																	
6	Soggetto Attuatore	AUTORITA' UNICA SERVIZI IDRICI E RIFIUTI (AUSIR)																	
7	Descrizione sintetica dell'intervento	<p>L'intervento, suddiviso in 3 lotti funzionali, persegue lo scopo di estendere la rete fognaria in Pordenone nelle zone dove ad oggi non è presente. Nello specifico sono stati individuati alcuni ambiti (i.e. Torre, Centro, Borgo Meduna) ove realizzare le nuove fognature nere sostituendo, ove presente, la rete acquedottistica in cemento amianto con nuove condotte in PEHD</p>																	

Cronoprogramma procedurale:

Attività	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Progettazione				Inizio 01/01/2020	Fine 30/06/2021				
Stipula contratto				31/05/2020_Lotto 1	31/12/2021_Lotto 3				
Esecuzione lavori				01/07/2020_Lotto 1			Fine 31/12/2023		
Collaudo					Inizio 01/01/2021		Fine 31/12/2023		

Cronoprogramma finanziario (in euro):

Anno	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	TOTALE
Importo complessivo				€ 1.000.000,00	€ 1.500.000,00	€ 1.500.000,00	€ 1.000.000,00			€ 5.000.000,00

REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA (scheda n. 2)

1	Area tematica	AMBIENTE					
2	Tema prioritario	2.2 Servizio Idrico Integrato					
3	Intervento strategico	Estensione della rete fognaria - Prata di Pordenone					
4	Importo complessivo						€ 986.000,00
		Finanziamento Piano Operativo Ambiente FSC 2014-2020					
		Tariffa S.I.I.					€ 986.000,00
		Altri Fondi: indicare denominazione fonte					€ 0,00
5	Localizzazione dell'intervento	Regione: Friuli Venezia Giulia Provincia: Pordenone Comune: Prata di Pordenone					€ 0,00
6	Soggetto Attuatore	AUTORITA' UNICA SERVIZI IDRICI E RIFIUTI (AUSIR)					
7	Descrizione sintetica dell'intervento	Realizzazione di condotte fognarie atte a garantire il corretto smaltimento delle acque reflue.					

Cronoprogramma procedurale:

Attività	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Progettazione									
Stipula contratto			X	X					
Esecuzione lavori					X				
Collaudo					X	X			

Cronoprogramma finanziario (in euro):

Anno	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	TOTALE
Importo complessivo			€ 30.000,00	€ 150.000,00	€ 600.000,00	€ 206.000,00				€ 986.000,00

REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA (scheda n. 3)

1	Area tematica	AMBIENTE																			
2	Tema prioritario	2.2 Servizio Idrico Integrato																			
3	Inferento strategico	Adeguamento depuratore di San Cassiano																			
4	Importo complessivo																				€ 1.012.000,00
		Finanziamento Piano Operativo Ambiente FSC 2014-2020																			€ 1.012.000,00
		Tariffa S.I.I.																			€ 0,00
		Altri Fondi: indicare denominazione fonte																			€ 0,00
5	Localizzazione dell'intervento	Regione: Friuli Venezia Giulia		Provincia: Pordenone	Comune: Brugnera																
6	Soggetto Attuatore	AUTORITÀ UNICA SERVIZI IDRICI E RIFIUTI (AUSIR)																			
7	Descrizione sintetica dell'intervento	Adeguamento funzionale e sistemazione dell'impianto di depurazione																			

Cronoprogramma procedurale:

Attività	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Progettazione									
Stipula contratto			X	X					
Esecuzione lavori				X					
Collaudo					X	X			

Cronoprogramma finanziario (in euro):

Anno	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	TOTALE
Importo complessivo			€ 100.000,00	€ 110.000,00	€ 500.000,00	€ 302.000,00				€ 1.012.000,00

REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA (scheda n. 5)

1	Area tematica	AMBIENTE																		
2	Tema prioritario	2.2 Servizio Idrico Integrato																		
3	Intervento strategico	Estensione della rete fognaria - Mariago																		
4	Importo complessivo																			
5	Localizzazione dell'intervento	Regione: Friuli Venezia Giulia		Provincia: Pordenone	Comune: Mariago															
6	Soggetto Attuatore	AUTORITÀ UNICA SERVIZI IDRICI E RIFIUTI (AUSIR)																		
7	Descrizione sintetica dell'intervento	Estensione della rete fognaria nera nel Comune di Mariago.																		

Cronoprogramma procedurale:

Attività	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Progettazione									
Stipula contratto			X	X					
Esecuzione lavori				X					
Collaudo					X	X			

Cronoprogramma finanziario (in euro):

Anno	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	TOTALE
Importo complessivo			€ 30.000,00	€ 860.000,00	€ 1.800.000,00	€ 500.000,00				€ 3.190.000,00

REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA (scheda n. 6)

1	Area tematica	AMBIENTE		
2	Tema prioritario	2.2 Servizio Idrico Integrato		
3	Intervento strategico	Potenziamento Dep. e collegamento alla rete fognaria-Prata		
4	Importo complessivo	€ 2.100.000,00		
		Finanziamento Piano Operativo Ambiente FSC 2014-2020		
		Tariffa S.I.I.		
		Altri Fondi: indicare denominazione fonte		
5	Localizzazione dell'intervento	Regione: Friuli Venezia Giulia	Provincia: Pordenone	Comune: Prata di Pordenone
6	Soggetto Attuatore	AUTORITÀ UNICA SERVIZI IDRICI E RIFIUTI (AUSR)		
7	Descrizione sintetica dell'intervento	<p>L'intervento prevede il potenziamento del Depuratore di via San Giovanni, dagli attuali 1.200 AE a 5.500 AE, in modo da trattare presso questo depuratore gli interi agglomerati di Prata di Pordenone e Prata di Sopra, dismettendo il Depuratore di Via Battistine. Si prevede inoltre di realizzare un tratto di condotta in pressione, per collegare la rete afferente al depuratore da dismettere a quella che colletta al Depuratore di via Battistine.</p>		

Cronoprogramma procedurale:

Attività	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Progettazione									
Stipula contratto			X	X					
Esecuzione lavori				X					
Collaudo					X	X			

Cronoprogramma finanziario (in euro):

Anno	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	TOTALE
Importo complessivo			€ 40.000,00	€ 300.000,00	€ 900.000,00	€ 880.000,00				€ 2.100.000,00

REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA (scheda n. 7)

1	Area tematica	AMBIENTE																		
2	Tema prioritario	2.2 Servizio Idrico Integrato																		
3	Intervento strategico	Commissione fognatura Comuni S. Giorgio-Arzene																		
4	Importo complessivo																			
5	Localizzazione dell'intervento	Finanziamento Piano Operativo Ambiente FSC 2014-2020																		
6	Soggetto Attuatore	AUTORITA' UNICA SERVIZI IDRICI E RIFIUTI (AUSIR)																		
7	Descrizione sintetica dell'intervento	Conessione delle reti fognarie del Comune di San Giorgio della Richinvelda ad Arzene e collettamento mediante invio a depuratore unico																		

Cronoprogramma procedurale:

Attività	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Progettazione	x	x	x						
Stipula contratto									
Esecuzione lavori				x	x				
Collaudo					x				

Cronoprogramma finanziario (in euro):										
Anno	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	TOTALE
Importo complessivo			€ 64.000,00	€ 326.000,00	€ 300.000,00					€ 690.000,00

REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA (scheda n. 8)

1	Aree tematiche	AMBIENTE	
2	Tema prioritario	2.2 Servizio idrico integrato	
3	Intervento strategico	Potenziamento rete fognare - Savogna d'isonzo	
4	Importo complessivo	€ 6.185.442,50	
		Finanziamento Piano Operativo Ambiente FSC 2014-2020	
		Tariffa S.I.I.	
		Altri Fondi: indicare denominazione fonte	
5	Localizzazione dell'intervento	Regione: Friuli Venezia Giulia	Provincia: Gorizia
		Comune: Savogna d'isonzo	
6	Soggetto Attuatore	AUTORITA' UNICA SERVIZI IDRICI E RIFIUTI (AUSIR)	
7	Descrizione sintetica dell'intervento	<p>Lavori di ristrutturazione e completamento del sistema fognario a servizio del comune di Savogna d'isonzo, in particolare delle frazioni di Rupa, Paci, Gabria e Savogna d'isonzo.</p> <p>Le acque reflue saranno recapitate all'impianto di depurazione di Gorizia, situato poco a nord del confine comunale e saranno eliminati gli impianti di depurazione a servizio delle locali frazioni.</p> <p>In sintesi gli interventi consistono nella realizzazione di due dorsali fognarie principali:</p> <p>1. Dorsale del Vinaccio, per il convogliamento dei reflui a delle acque nere diluite di Rupa, Paci, Gabria e zona PIP Malnisce a Savogna d'isonzo.</p> <p>2. Dorsale di Savogna, in attraversamento del capoluogo, per il convogliamento di tutti i reflui all'impianto di depurazione di Gorizia.</p> <p>Tali dorsali, eventi come nodo di monte il punto di confluenza delle fognature delle frazioni Rupa e Paci, si estendono per una lunghezza complessiva di circa 6 km percorrendo la S.S. n.55, la S.P. di Gabria e Rupa oltre alle suddette dorsali è stata prevista la posa in opera di un collettore fognario, che sviluppandosi per una lunghezza complessiva di circa 3000 m, consentirà di garantire il servizio fognario alle aree industriali presenti lungo la Strada Statale n. 55, a nord del Comune di Savogna d'isonzo.</p> <p>Complessivamente è prevista la posa in opera di 15 km di rete di fognatura con funzionamento in parte a gravità ed in parte in pressione.</p>	

Cronoprogramma procedurale:

Attività	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Progettazione	07/07/2018								
Stipula contratto		13/12/2018							
Esecuzione lavori		19/12/2018	X	X	X				
Collaudo					X				

Cronoprogramma finanziario (in euro):

Anno	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	TOTALE
Importo complessivo		€ 150.000,00	€ 1.150.000,00	€ 2.500.000,00	€ 2.385.442,50					€ 6.185.442,50

Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020 - Piano Operativo "Ambiente" - interventi Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia

Schede n.

Area tematica **2.Ambiente**

Tema prioritario	2.2 Servizio idrico integrato		Costo complessivo
	Estensione della rete fognaria - Pordenone		€ 5.000.000,00
	Estensione della rete fognaria - Prata di Pordenone		€ 986.000,00
	Adeguamento depuratore di San Cassiano		€ 1.012.000,00
	Adeguamento rete fognaria e costruzione nuovo depuratore - Terzo di Aquileia		€ 7.000.000,00
Interventi	Estensione rete fognaria - Maniago		€ 3.190.000,00
	Potenziamento depuratore e collettamento alla rete fognaria - Prata di Pordenone		€ 2.100.000,00
	Collettamento rete fognaria - Arzene - San Giorgio della Richinvelda		€ 690.000,00
	Potenziamento rete fognaria - Savogna d'Isorzo		€ 6.185.442,50
	...		
	TOTALE	€ 26.163.442,50	

Cronoprogramma della spesa (in euro):

Anno	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	TOTALE
Importo complessivo	€ 0,00	€ 150.000,00	€ 1.414.000,00	€ 6.096.000,00	€ 11.895.442,50	€ 5.618.000,00	€ 1.000.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 26.163.442,50