



*Ministero dell' Ambiente  
e della Tutela del Territorio e del Mare*

DIREZIONE GENERALE PER L'ECONOMIA CIRCOLARE

**Attestato di congruità allegato alla Convenzione attuativa tra il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare – Direzione Generale per l'economia circolare e Sogesid S.p.a. - Servizio tecnico-specialistico in materia di economia circolare - Mancato ricorso al mercato e congruità economica dell'offerta ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016.**

Il D.P.C.M. 19 giugno 2019, n. 97, di riorganizzazione del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, pubblicato in GU n. 201 del 28 agosto 2019, come modificato dal D.P.C.M. 6 novembre 2019, n. 138, pubblicato in GU n. 282 del 2 dicembre 2019, ha istituito il "Dipartimento per la transizione ecologica e gli investimenti verdi" (DiTEI), articolato, con compiti di indirizzo e coordinamento, in quattro uffici di livello dirigenziale generale, tra i quali la "Direzione Generale per l'economia circolare" (DG ECI).

L'Atto di indirizzo del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 282 del 27 settembre 2019, concernente l'individuazione delle priorità politiche per il triennio 2020-2022, ha posto in capo alla suddetta Direzione Generale specifici e delicati obiettivi per la prosecuzione della transizione ecologica verso un'economia circolare e per la modernizzazione ed il miglioramento dei sistemi di gestione dei rifiuti e della loro tracciabilità.

In tale contesto, la Direzione Generale per l'economia circolare, al fine di usufruire di un servizio tecnico specialistico della durata di 12 mesi, afferente ai propri ambiti di intervento, con nota prot. n. 96374 del 23 novembre 2020, ha richiesto alla Sogesid S.p.A. di presentare una pertinente offerta tecnico-economica, funzionale alla stipula di un atto convenzionale tra le parti.

Con nota prot. n. U-04181 del 10 dicembre 2020, acquisita agli atti con prot. n. 103727/MATTM di pari data, la Sogesid S.p.A ha riscontrato la suddetta richiesta.

Con lettera di incarico prot. 105071/MATTM del 15 dicembre 2020, il Direttore Generale della Direzione ECI ha richiesto allo Scrivente, quale Dirigente della Divisione II della Direzione ECI, di effettuare la valutazione di congruità dell'offerta tecnico-economica così formulata.

Si espongono di seguito gli esiti della verifica effettuata.

Il servizio tecnico specialistico proposto afferisce alle seguenti tematiche:

- a) transizione ecologica ed economia circolare;
- b) gestione integrata del ciclo dei rifiuti;
- c) pianificazione, tracciabilità e vigilanza sulla gestione dei rifiuti;
- d) affari europei ed internazionali.

Il Piano Operativo di Dettaglio, come formulato, contiene in particolare:

- ✓ gli obiettivi specifici da conseguire rispetto agli ambiti di intervento di cui sopra;

- ✓ il cronoprogramma delle attività;
- ✓ l'analisi previsionale dei costi ed il massimale di spesa.

Nel merito tecnico dell'offerta, si ritiene che le linee di azione in cui si intende sviluppare il servizio risultino coerenti rispetto alla richiesta formulata dall'Amministrazione nonché funzionali all'attuazione degli obiettivi affidati alla Direzione Generale ECi per l'anno 2021, così come definiti nel sopra indicato Atto di indirizzo, riferito al triennio 2020-2022.

Nello specifico, il servizio tecnico specialistico proposto risulta in linea con **la Priorità politica 4:** *“Proseguire la transizione ecologica dell'Italia verso un'economia circolare, modernizzare e migliorare i sistemi di gestione dei rifiuti, e la loro tracciabilità, sul piano nazionale e locale, generare nuovi posti di lavoro”* e con la **Priorità politica 8:** *“Rafforzare il coordinamento in sede interministeriale e nei rapporti con le Regioni, su temi ambientali, politiche di coesione e partecipazione all'Unione europea, e consolidare l'azione di sistema ed azzerare le procedure di infrazione”*.

In tale quadro di azione si colloca la promozione di politiche finalizzate a ridurre a monte la produzione pro-capite di rifiuti, attraverso l'individuazione di schemi di responsabilità estesa del produttore che garantiscano la corretta gestione del fine vita dei prodotti immessi sul mercato.

Risulta, inoltre, assegnato alla Direzione ECi il delicato compito di promuovere politiche volte a valorizzare le operazioni di trattamento e recupero dei rifiuti, mediante l'adozione dei decreti “End of Waste”, che garantiscano un'efficace e tempestiva regolazione della cessazione della qualifica di rifiuto ed il progressivo adeguamento del sistema produttivo ai principi dell'economia circolare.

È stato, altresì, previsto l'onere di introdurre il nuovo sistema di tracciabilità dei rifiuti facente capo al “nuovo registro elettronico nazionale”, nonché di intensificare le azioni di vigilanza e controllo nel settore.

Compete, infine, alla Direzione ECi anche la definizione di modelli standard di pianificazione del ciclo dei rifiuti, che favorirà azioni finalizzate ad una gestione industriale ed urbana degli stessi in un'ottica di economia circolare.

Rispetto agli obiettivi posti, gli output delle attività della Sogesid, così come da essa stimati, appaiano congrui sia nel merito tecnico sia nei valori di risultato, considerata la complessità del servizio reso e la relativa durata.

Inoltre, il Gruppo di Lavoro preposto alle suddette attività appare idoneo sia in relazione alla sua composizione numerica (n. 41 risorse), sia in riferimento alla sua compagine professionale (n. 1 coordinatore senior specialista, Responsabile del GdL, n. 24 esperti senior, n. 14 esperti junior e n. 2 addetti esecutivi).

In merito alla previsione dei costi, è stato verificato che le tariffe applicate risultano rispettare i limiti tabellari stimati, quali importi massimi rendicontabili, nell'ambito della Convenzione Quadro stipulata tra questo Ministero e la Sogesid in data 9 giugno 2020 ed ammessa a registrazione dalla Corte dei Conti in data 25 giugno 2020 (registro n. 1; foglio 3046).

In ogni caso, la convenienza per l'Amministrazione del ricorso al servizio tecnico-specialistico della Sogesid è dimostrata anche dalla comparazione delle tariffe di aggiudicazione di una gara CONSIP – lotto 10 (Convenzione per l'erogazione di servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione/Amministrazioni centrali e certificazione, per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014 – 2020) con le tariffe stabilite nella convenzione da sottoscrivere con la Sogesid, in cui, in aderenza alle raccomandazioni formulate dalla Corte dei Conti nella Deliberazione n. 16/2018/G, è stato applicato il principio di ribaltamento dei costi aziendali effettivi del personale impiegato.

A riguardo, si riporta nella tabella di seguito una proiezione annuale dei costi di n. 31,35\* unità Sogesid e raffrontato con i costi di altrettante unità CONSIP comparabili:

| Figura professionale  | n. risorse | costo Sogesid g/u | costo Sogesid 12 mesi<br>(220 g/u) | costo Consip g/u | costo Consip 12 mesi<br>(220 g/u) | Risparmio [€] |
|-----------------------|------------|-------------------|------------------------------------|------------------|-----------------------------------|---------------|
| Consulente Junior (A) | 1,00       | 250,16            | 55.035,55                          | 252,00           | 55.440,00                         | -404,45       |
| Consulente Junior (B) | 6,67       | 263,47            | 386.609,13                         | 252,00           | 369.784,80                        | 16.824,33     |
| Consulente Senior (A) | 6,00       | 285,98            | 377.494,13                         | 252,00           | 332.640,00                        | 44.854,13     |
| Consulente Senior (B) | 5,83       | 317,67            | 407.446,62                         | 368,00           | 471.996,80                        | -64.550,18    |
| Consulente Senior (C) | 11,00      | 343,94            | 832.329,96                         | 470,00           | 1.137.400,00                      | -305.070,04   |
| Capo Progetto         | 0,85       | 463,30            | 86.636,35                          | 605,00           | 113.135,00                        | -26.498,65    |
| TOTALE                | 31,35      |                   | 2.145.551,74                       |                  | 2.480.396,60                      | -334.844,86   |

In sintesi, allo stato e sulla base della comparazione effettuata, l'importo calcolato con tariffe CONSIP per n. 31,35 unità, pari a 2.480.396,60, risulta superiore di **€ 334.844,86** rispetto all'importo, pari ad € 2.145.551,74, calcolato nella Convenzione DG ECi per altrettante unità comparabili.

Inoltre, anche considerando il costo di n. 1,83\* addetti esecutivi, che non sono raffrontabili in termini tariffari, riallocandolo sul costo delle n. 31,35 unità SOGESID (per un totale di n. 33,18 unità), l'importo ottenuto risulterebbe comunque inferiore di **€ 248.138,63** rispetto ai costi CONSIP per n. 31,35 unità (cfr. prospetto di seguito):

| Costo totale Sogesid | Costo totale Consip | Risparmio Totale [€] |
|----------------------|---------------------|----------------------|
| 2.232.257,97         | 2.480.396,60        | -248.138,63          |

\* Il numero delle unità è definito in base alla loro percentuale di impiego nelle attività oggetto dell'atto convenzionale, parametrata sui 12 mesi di durata dell'atto medesimo.

Deve considerarsi poi che il costo dei collaboratori senior esterni SOGESID, non considerato in quanto non comparabile, è comunque inferiore a quello dei dipendenti senior, come dettagliato nel Piano finanziario dell'offerta tecnico-economica.

Alla luce di tutte le sopra esposte valutazioni, si ritiene che sussista per l'Amministrazione un'apprezzabile convenienza nell'impiego della società *in house* Sogesid S.p.A. alle condizioni di cui all'offerta tecnico-economica da essa proposta.

Roma, 16 dicembre 2020

IL DIRIGENTE DELLA DIVISIONE II  
(Dott. Eugenio De Francesco)