



# Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare

DIREZIONE GENERALE PER L'ECONOMIA CIRCOLARE

**Attestato di congruità sull'Accordo tra il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare - Direzione Generale per l'economia circolare e Invitalia S.p.A. recante l'attivazione di servizi tecnico-specialistici per efficientare la gestione delle attività in capo alla direzione generale per l'economia circolare (ECI) - Mancato ricorso al mercato e congruità economica dell'offerta ai sensi dell'articolo 192 del d. lgs. n. 50 del 18 aprile 2016.**

Il DPCM 19 giugno 2019 n. 97, recante "Regolamento di organizzazione del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, dell'Organismo indipendente di valutazione della performance e degli Uffici di diretta collaborazione", ha previsto all'art. 2 l'istituzione della Direzione Generale per l'Economia Circolare (DG ECI).

Si segnala che l'Atto di indirizzo del Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare n. 282 dell'27 settembre 2019, concernente l'individuazione delle priorità politiche per l'anno 2020, ha posto in capo alla Direzione ECI specifici e delicati obiettivi atti a *"Proseguire la transizione ecologica dell'Italia verso un'economia circolare, modernizzare e migliorare i sistemi di gestione dei rifiuti e la loro tracciabilità, sul piano nazionale e locale, generando anche nuovi posti di lavoro."*

In attuazione di quanto disposto nell'Atto di indirizzo politico sopra menzionato, il Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare ha emanato, con il decreto Ministro n. 67 del 17 marzo 2020, registrato presso la Corte dei Conti il 09/04/2020 al n. 1397, la Direttiva Generale contenente le priorità politiche e l'indirizzo per lo svolgimento dell'azione amministrativa e per la gestione del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare per l'anno 2020. Nella descrizione della priorità politica 4 di cui sopra, sono indicate puntualmente le attività di *"modernizzazione dei sistemi di gestione dei rifiuti, e della loro tracciabilità, per raggiungere in modo omogeneo sul territorio nazionale ambiziosi target, in particolare in materia di plastica e imballaggi e di raccolta differenziata"* e *"rafforzamento dei meccanismi di coordinamento con le Regioni per garantirne la corretta gerarchia di gestione dei rifiuti nei Piani regionali, per monitorarne l'attuazione anche avvalendosi dell'Albo nazionale dei gestori ambientali, e per potenziare le attività di monitoraggio e controllo degli impianti di trattamento"*.

Per il conseguimento di tali obiettivi, la Direzione Generale intende attivare dei servizi tecnico-specialistici per efficientare la gestione delle attività in capo alla direzione generale per l'economia circolare.

\*\*\*\*\*

L'ANAC con delibera n. 484 del 30 maggio 2018, ha iscritto nell'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* di cui all'articolo 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, tra le altre, il Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare in ragione degli affidamenti *in house* a Invitalia S.p.A.

Anche tenuto conto di quanto disposto dall'articolo 192 del d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i., questa Direzione ha effettuato altresì la valutazione della convenienza delle tariffe applicate nella nuova convenzione in questione, come esplicitate nell'offerta tecnico-economica presentata dalla Invitalia S.p.A. con nota prot. n. prot. n. 0183996 del 23/11/2020 acquisita al prot. n. 0096442 di pari data.

\*\*\*\*\*

Al fine di dimostrare la convenienza per l'Amministrazione di ricorrere a Invitalia S.p.A. per il servizio di assistenza tecnica, sono state comparate le tariffe di aggiudicazione di due gare CONSIP – Gara SPC Cloud - “Procedura ristretta, suddivisa in 4 lotti, per l'affidamento dei servizi Cloud Computing, di Sicurezza, di realizzazione di Portali e Servizi online e di Cooperazione applicativa per le Pubbliche Amministrazioni (ID SIGEF 1403)” - (con particolare riferimento ai lotti 2 e 3) e Gara CONSIP PUBLIC “Procedura ristretta per l'affidamento di servizi in ambito sistemi gestionali integrati per le pubbliche amministrazioni (ID SIGEF 1607)” - (con particolare riferimento al lotto 1) con le tariffe di cui all'offerta economica presentata da Invitalia stessa basata sul principio di ribaltamento dei costi maggiorati di una percentuale del 25% delle spese generali.

Nell'ambito di tale comparazione, va evidenziato che:

- il periodo di riferimento è di 36 mesi;
- l'impegno delle singole risorse professionali è stato individuato per anno di attività;
- i prezzi unitari (tariffe giornaliere) sono espressi e, comunque, si intendono comprensivi di ogni remunerazione ed onere connesso al servizio;
- le figure professionali di “*Dirigente*”, “*Responsabile unità organizzativa*” e “*Coordinatore tecnico operativo*” presenti nell'offerta Invitalia non sono previste dalle sopracitate convenzioni CONSIP e pertanto si è ritenuto opportuno quantificare la tariffa pari a 337,085 ottenuta quale media tra i rispettivi valori di *Capo Progetto*, di importo pari a 396,17 riferito alla Gara SPC Cloud e di 278 € relativo alla Gara CONSIP PUBLIC;
- la figura professionale di “*Specialista/esperto tecnico-informatico II livello*” non è prevista dalle sopracitate convenzioni CONSIP e pertanto, in considerazione delle competenze e specifiche attività previste, si è ritenuto opportuno equipararla con la figura di *IT Architet senior* della Gara SPC Cloud la cui tariffa giornaliera risulta pari a 372,9;
- le figure professionali di “*Specialista/esperto tematico II livello*” e “*Professionisti esterni*”, non è prevista dalle sopracitate convenzioni CONSIP e pertanto, in considerazione delle competenze e specifiche attività previste, sono state equiparate alla figura di “*Senior Advisor*” della Gara CONSIP PUBLIC;
- la figura professionale di “*Specialista/esperto tecnico-informatico I livello*”, in considerazione delle competenze e specifiche attività previste, è stata equiparata alle figure di “*Analista funzionale*”, “*Architetto di sistema*”, “*Analista programmatore*” e “*Data-base Administrator*” riferiti alla Gara CONSIP PUBLIC e alla figura di “*Sistemista senior*” riferita alla Gara SPC Cloud, e pertanto si è ritenuto opportuno quantificare la relativa tariffa pari a 337,085 calcolata come media delle rispettive tariffe Consip;
- la figura di “*Specialista/esperto tematico I livello*”, non è presente dalle sopracitate convenzioni CONSIP e pertanto, in considerazione delle competenze e specifiche attività previste, si è ritenuto opportuno equipararla con la figura di “*Consulente Snr*”

È stata quindi effettuata, nella successiva tabella di seguito, una proiezione dei costi Invitalia e raffrontato con i costi CONSIP comparabili:

<b>Figura professionale Invitalia</b>	<b>Macro-Attività</b>	<b>gg/uomo complessive previste</b>	<b>costo Invitalia g/u comprensivo 25%[€]</b>	<b>costo Invitalia 36 mesi [€]</b>	<b>costo Consip g/u [€]</b>	<b>costo Consip 36 mesi [€]</b>	<b>Risparmio [€]</b>
<i>Dirigente</i>	A, B, C, D, E, F	174	1.139,22	198.224,28	337,085	58.652,79	139.571,49
<i>Responsabile unità organizzativa</i>	A, B, C, D, E, F	913	551,00	503.063,00	337,085	307.758,61	195.304,40
<i>Coordinatore tecnico operativo</i>	A, B, C, D, E, F	2054	421,11	864.965,08	337,085	692.372,59	172.592,49
<i>Specialista/esperto tecnico-informatico II livello</i>	A, D, E, F	3888	352,18	1.369.256,40	372,9	1.449.835,20	-80.578,80
<i>Specialista/esperto tematico II livello</i>	A,B,C	3888	352,18	1.369.256,40	445	1.730.160,00	- 360.903,60
<i>Specialista/esperto tecnico-informatico I livello</i>	A, D, E, F	6696	281,35	1.883.919,60	237,73	1.591.840,08	292.079,52
<i>Specialista/esperto tematico I livello</i>	A,B,C	6264	281,35	1.762.376,40	333	2.085.912,00	- 323.535,60
<i>Professionisti esterni</i>	A,B,C	3240	281,35	911.574,00	445	1.441.800,00	- 530.226,00
<b>TOTALE [€]</b>		<b>27117</b>		<b>8.862.635,16</b>	-	<b>9.358.331,27</b>	<b>- 495.696,11</b>

Premesso quanto sopra, dall'analisi dei dati l'offerta presentata da Invitalia è risultata essere congrua e, pertanto, permanere per l'Amministrazione una convenienza nell'impiegare la società *in house* Invitalia S.p.A. e il relativo servizio tecnico-specialistico per assolvere ai propri compiti istituzionali.

Roma, .....

IL DIRIGENTE  
Divisione II – Politiche per la transizione  
ecologica e l'economia circolare  
Dott. Eugenio De Francesco