



*Ministero dell' Ambiente
e della Tutela del Territorio
e del Mare*

DIREZIONE GENERALE PER LA PROTEZIONE DELLA NATURA E DEL MARE

IL DIRETTORE GENERALE

Agli Enti Parco Nazionali
Indirizzi pec in allegato

OGGETTO: “La trasparenza negli Enti Parco, spunti di riflessione post D.Lgs 97/2016 correttivo del D.Lgs 33/2013”. Trasmissione diapositive.

Si fa seguito all'incontro tenutosi il 12 aprile scorso presso questo Dicastero relativo allo stato di attuazione della Direttiva del Ministro dell'Ambiente per l'indirizzo delle attività dirette alla conservazione della biodiversità, nell'ambito del quale è stata affrontata anche la tematica inerente gli adempimenti sulla trasparenza.

Al riguardo, come d'intesa, si uniscono le slide presentate in detta sede, rinnovando l'invito a porre la massima attenzione all'argomento, considerato anche che, di recente, sono state irrogate ai soggetti inadempienti sanzioni pecuniarie da parte dell'ANAC per omessa adozione dell'aggiornamento del Piano triennale della prevenzione della corruzione e del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità.

Con l'occasione, per quanto riguarda gli adempimenti previsti dalla Direttiva ministeriale del 27 luglio 2016, nel richiamare le indicazioni fornite con nota n. 66541 del 31 marzo 2017, si rammenta la scadenza del 30 aprile p.v. entro la quale gli Enti parco capofila di azioni trasversali e di sistema e gli Enti parco titolari di azioni complementari sono tenuti alla trasmissione della relazione finale e della relativa rendicontazione sull'attuazione delle azioni.

GIARRATANO MARIA CARMELA
MINISTERO DELL'AMBIENTE/97047140583
Direttore Generale
20.04.2017 10:00:55 CEST

All. c.s.

Il presente atto è firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e del D.lgs. 7 marzo 2005 n. 82 e norme collegate. Detta modalità sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.

Divisione II
il Dirigente
dott. Antonio Maturani
06-57228364
Maturani.antonio@minambiente.it

PV
06-57223413
e-mail Vitai.patrizia@minambiente.it

1. † info.parcoabruzzo@pec.it (PN Abruzzo Lazio e Molise)
2. † affarigenerali@pec.parcoaltamurgia.it (PN Alta Murgia)
3. † parcoappennino@legalmail.it (PN Appennino Tosco-Emiliano)
4. † parcoappenninolucano@pec.it (PN App.no Lucano Val d'Agri Lagonegrese)
5. † lamaddalenapark@pec.it (PN Arcipelago di La Maddalena)
6. † pnarcipelago@postacert.toscana.it (PN Arcipelago Toscano)
7. † enteparcoasinara@pec.it (PN Asinara)
8. † epna@pec.parcoaspromonte.gov.it (PN Aspromonte)
9. † parco.cilentodianoalburni@pec.it (PN Cilento, Vallo di Diano e Alburni)
10. † pec@pec.parconazionale5terre.it (PN Cinque Terre)
11. † parconazionalecirceo@pec.it (PN Circeo)
12. † entepndb@postecert.it (PN Dolomiti Bellunesi)
13. † protocolloforestecasentinesi@halleycert.it (PN Foreste Casentinesi, Monte Falterona, Campigna)
14. † direttore@parcogargano.legalmail.it (PN Gargano)
15. † parcogranparadiso@pec.pngp.it (PN Gran Paradiso)
16. † gransassolagapark@pec.it (PN Gran Sasso e Monti della Laga)
17. † parcomajella@legalmail.it (PN Majella)
18. † parcosibillini@emarche.it (PN Monti Sibillini)
19. † parcopollino@mailcertificata.biz (PN Pollino)
20. † parcosila@pec.it (PN Sila)
21. † parcovalgrande@legalmail.it (PN Val Grande)
22. † epnv@pec.it (PN Vesuvio)
23. † parcostelvio@pec.stelviopark.it (PN Stelvio)

La trasparenza negli Enti Parco

spunti di riflessione post D.Lgs 97/2016
correttivo del D.Lgs 33/2013

Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare
Direzione per la Protezione della Natura e del Mare

12 aprile 2017



MINISTERO DELL'AMBIENTE
E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE

Obiettivi della riforma

Con il D.Lgs 97/2016 il legislatore ha voluto perseguire i seguenti obiettivi:

- Rafforzamento della trasparenza con l'introduzione di un nuovo accesso civico;
- Ridefinizione dell'ambito soggettivo di applicazione degli obblighi di trasparenza;
- Semplificazione e precisazione degli obblighi di pubblicazione;
- Revisione dei poteri dell'ANAC di regolazione e sanzionatori.

Il contesto normativo

Legge
241/1990

d.Lgs
150/2009

Legge
190/2012

d.lgs.
33/2013

d.lgs.
97/2016

Il contesto normativo

Legge 7 agosto 1990, n. 241

« Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi »

Art. 22 c. 2:

«l'accesso ai documenti amministrativi, attese le sue rilevanti finalità di pubblico interesse, costituisce principio generale dell'attività amministrativa al fine di favorire la partecipazione e di assicurarne l'imparzialità e la trasparenza»

Il contesto normativo

D.Lgs 27 ottobre 2009, n. 150

« Attuazione della legge 4 marzo 2009 n. 15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni »

La trasparenza è intesa come accessibilità totale.

Attraverso la pubblicazione di:

- * informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione;
- * indicatori relativi agli andamenti gestionali;
- * utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali;
- * risultati dell'attività di misurazione e valutazione svolta dagli organi competenti, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità.

Il contesto normativo

Legge 6 novembre 2012, n. 190

«Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione»

La trasparenza dell'attività amministrativa

Costituisce il livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili ai sensi dell'art. 117 c. 2 lettera m della Costituzione.

Il contesto normativo

Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

«Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni»

Accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività della P.A. allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche.

Il contesto normativo

Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97

«Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza (...), in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche»

Estensione del principio di trasparenza per favorire forme diffuse di controllo su:

- * perseguimento delle funzioni istituzionali;
- * utilizzo delle risorse pubbliche.

Determinazione ANAC n. 831 del

3/8/2016

Approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2016

Il Piano Nazionale Anticorruzione 2016 è il primo predisposto e adottato dall'Autorità Nazionale, ai sensi dell'art. 19 del decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, che ha trasferito interamente all'Autorità le competenze in materia di prevenzione della corruzione e della promozione della trasparenza nelle pubbliche amministrazioni.

Circolare n. 27031 del 22/12/2016 della Direzione Protezione della Natura e del Mare in merito agli adempimenti in materia di prevenzione, repressione della corruzione e dell'illegalità e trasparenza nella P.A. e di gestione del ciclo della performance.

Coordinamento con il Piano triennale per la prevenzione della corruzione

Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, art. 10

OBBLIGO di indicare, in un'apposita sezione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione di cui all'articolo 1, comma 5, della legge n. 190 del 2012, i **responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti**, delle informazioni e dei dati.

INTRODUZIONE della promozione di maggiori livelli di trasparenza, che deve tradursi nella definizione di obiettivi organizzativi e individuali, quale **obiettivo strategico di ogni amministrazione.**

Delibera ANAC n. 1310 del 28/12/2016

«Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.Lgs 33/2013 come modificato dal D.Lgs 97/2016»

Circolare n. 3916 del 24/02/2017 della Direzione Protezione della Natura e del Mare in merito alle modifiche apportate dal Dlgs 97/2016 e alle relative linee guida dell'ANAC.

Determinazione ANAC n. 241 del

08/03/2017

Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione dell'art.14 del D.Lgs 33/2013 «obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali» come modificato dall'art. 13 del D.Lgs 97/2016

Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali

Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, art. 14

ESCLUSIONE dall'obbligo di pubblicazione dei dati per i titolari di incarichi o cariche di amministrazione, di direzione o di governo comunque denominati nel caso siano **attribuiti a titolo gratuito**;

ESTENSIONE dell'obbligo di pubblicazione dei dati per i **titolari di incarichi dirigenziali, a qualsiasi titolo conferiti**, ivi inclusi quelli conferiti discrezionalmente dall'organo di indirizzo politico senza procedure pubbliche di selezione;

OBLIGO di riportare gli obiettivi di trasparenza negli atti di conferimento di incarichi dirigenziali e nei relativi contratti.

Il mancato raggiungimento degli obiettivi determina **responsabilità dirigenziale** ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs 30/03/2001 n. 165 con riflessi ai fini del conferimento di successivi incarichi.

Sanzioni per la violazione degli obblighi di trasparenza per casi specifici

Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, art. 47

ESTENSIONE della sanzione (da 500 a 10.000,00 euro) al **dirigente** che non effettua la comunicazione ai sensi dell'articolo 14, comma 1-ter, relativa agli emolumenti complessivi percepiti a carico della finanza pubblica, nonché nei confronti del responsabile della mancata pubblicazione dei dati di cui al medesimo articolo.

La stessa sanzione si applica nei confronti del responsabile della mancata pubblicazione dei dati di cui all'articolo 4-bis, comma 2, relativi ai pagamenti dell'Amministrazione.

Delibera ANAC n. 236 del 1/03/2017

«Attestazioni OIV, o strutture con funzioni analoghe, sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione al 31 marzo 2017 e attività di vigilanza dell'Autorità»

Circolare n. 6911 del 04/04/2017 della Direzione Protezione della Natura e del Mare in merito agli adempimenti in ordine all'attestazione OIV (o di altro organismo con funzioni analoghe) completa della griglia di rilevazione e scheda di sintesi riferita all'anno 2016 ed al primo trimestre 2017, da pubblicare entro il 30 aprile nella sezione «amministrazione trasparente» del sito web.