



Diritto all'accesso alle informazioni

Susanna Lupi

Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare

Direzione Generale per le valutazioni e le autorizzazioni ambientali

lupi.susanna@minambiente.it

Roma 20 maggio 2015

Diritto di accesso

Il **diritto** di accesso alle informazioni rientra nel potere attribuito al cittadino di agire a tutela di un proprio interesse riconosciuto dall'ordinamento giuridico.

A questo diritto corrisponde l'**obbligo** delle Pubbliche Amministrazioni che detengono tali informazioni di renderle disponibili salvo le eccezioni e limitazioni previsti dalla legge (sicurezza e privacy).



Accesso alle informazioni

Nel processo di comunicazione dalle Amministrazioni ai cittadini il contenuto del messaggio deve essere espresso con un linguaggio semplice, comprensibile e diretto per favorire **l'accesso del pubblico alle informazioni**.

Il contenuto dell'informazione può essere di diverso tipo: atti, documenti, dati messi a disposizione nei diversi formati (cartacei, informatici,...).

Le norme sull'accesso alle informazioni

Le leggi che riguardano il tema dell'accesso alle informazioni si sviluppano attraverso 3 grandi aree tematiche che riguardano il contenuto, le azioni e i soggetti coinvolti nel processo di comunicazione.



Evoluzione nel rapporto tra Amministrazioni Pubbliche e cittadini in materia di accesso all'informazioni

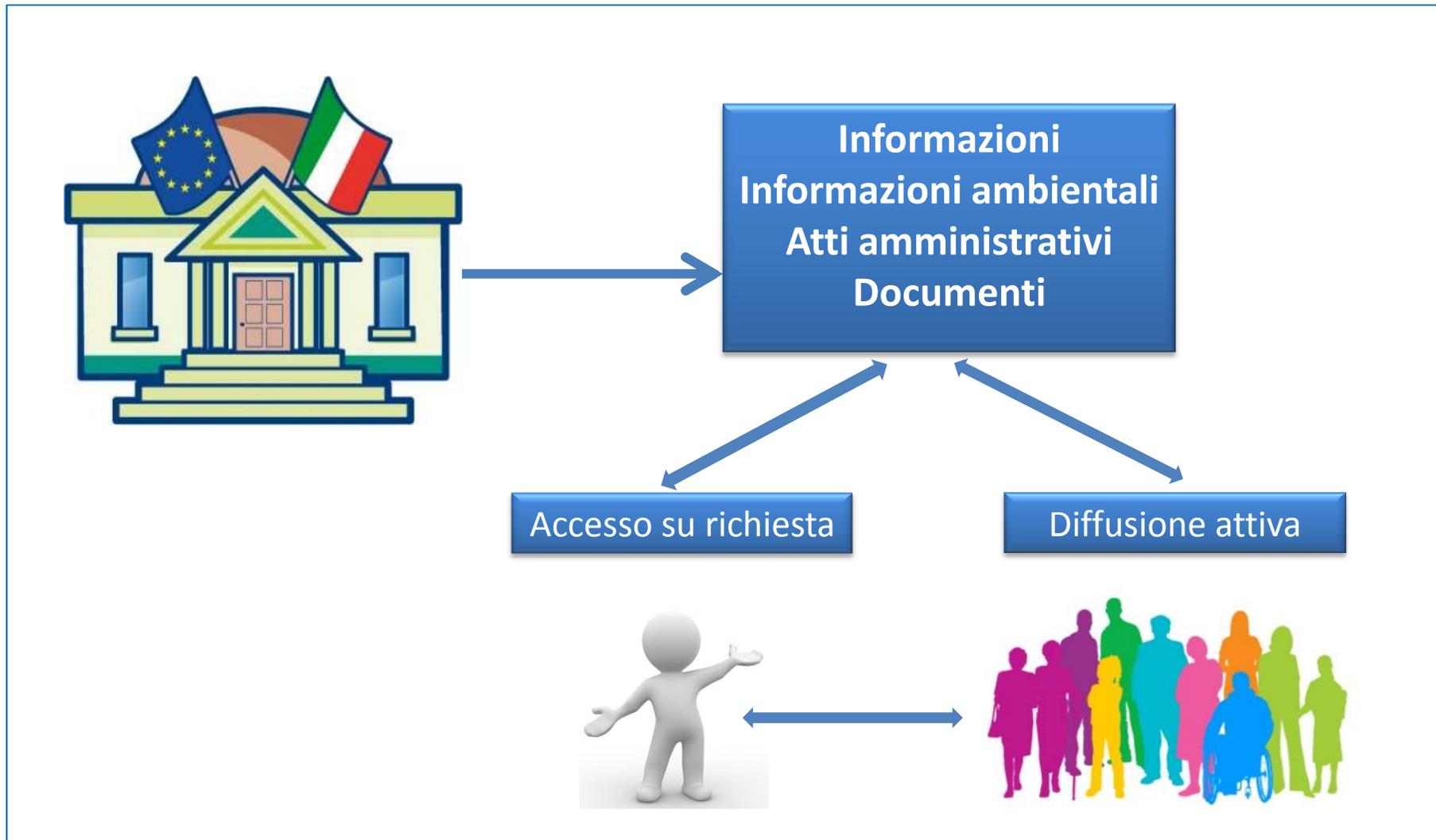
1° periodo (anni 1950): l'informazione delle istituzioni ai cittadini è sostanzialmente **negata**

2° periodo (anni 1980): cambiamenti nell'organizzazione dello Stato e il suo rapporto con i cittadini. **Si afferma diritto-dovere di comunicare**

3° periodo: (anni 1990 – 2000): inizia con la legge 241/90 un cambiamento della funzione della comunicazione che da facoltativa diventa **obbligatoria**, legittimando i **diritti legati all'accesso** agli atti amministrativi e alle informazioni ambientali

4° periodo: (2000 ad oggi): riordino della disciplina per gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle amministrazioni Pubbliche.

Diritto di accesso alle informazioni



Diritto d'accesso all'informazione: come?

Le Amministrazioni rispondono alla richiesta di facilitare l'accesso alle informazioni:

- Con un procedimento consolidato di accesso agli atti amministrativi;
- Attraverso i siti istituzionali nei quali l'amministrazione mette a disposizione informazioni, documenti, progetti, moduli, ecc.
- Attraverso l'area «trasparenza» nei siti delle Amministrazioni;
- Attraverso le consultazioni pubbliche;
- Con gli uffici relazioni con il pubblico (URP);
- Con banche dati di facile consultazione;
- Con azioni di informazione mirate



Il REACH e il diritto all'informazione



Il 1° giugno 2007 è entrato in vigore Il Regolamento (CE) n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio che, attraverso un unico testo normativo, ha sostituito buona parte della legislazione comunitaria in vigore in materia di sostanze chimiche.

Il regolamento introduce un sistema integrato per la registrazione, valutazione, autorizzazione e restrizione delle sostanze chimiche e ha come obiettivi principali:

- migliorare la conoscenza dei pericoli e dei rischi derivanti da prodotti chimici in modo da assicurare un elevato **livello di protezione della salute umana e dell'ambiente**;
- mantenere e rafforzare la competitività e le capacità innovative dell'industria chimica europea.

Accesso alle informazioni secondo il Regolamento REACH



Nelle premesse al regolamento si dice che:

i cittadini dell'Unione europea dovrebbero **avere accesso alle informazioni riguardanti le sostanze chimiche a cui possono essere esposti**, per poter decidere con cognizione di causa dell'uso di tali sostanze.

All'art. 123

stabilisce che i cittadini dell'Unione Europea **debbano essere informati dalle Autorità sui rischi** che le sostanze chimiche comportano, ai fini della protezione della salute umana o della tutela dell'ambiente.

L'accesso alle informazioni sulle sostanze chimiche

Soggetti che forniscono le informazioni

- ✓ Autorità nazionali
- ✓ Agenzia europea per le sostanze chimiche (ECHA)
- ✓ Commissione europea

Diversi tipologie di informazione:

- ✓ generali sulle sostanze chimiche
- ✓ sui rischi che le sostanze comportano
- ✓ sulle sostanze pericolose contenute negli articoli

Quale pubblico

- ✓ consumatori finali di sostanze, miscele e articoli e altre persone che possono essere esposti ai prodotti chimici (lavoratori)
- ✓ altre organizzazioni: agenzie, associazioni di consumatori, Ong, ecc.

Amministrazioni nazionali e accesso alle informazioni

Per l'attuazione degli adempimenti previsti dal regolamento REACH, in Italia, è stato emanato il D.M. 22 novembre 2007 che ha indicato le amministrazioni pubbliche coinvolte. Tutte le amministrazioni favoriscono l'accesso alle informazioni attraverso i siti istituzionali.



Insieme svolgono una azione di informazione coordinata attraverso un sito interministeriale e tematico sul REACH:
www.reach.gov.it

► **Informazione**

[per il Cittadino](#)

[per l'Impresa](#)

[per le Amministrazioni Pubbliche](#)

[HelpDesk](#)

► **Formazione**

[Scuola](#)

[Università](#)

[Altri Enti](#)

► **Progetti**

► **Pubblicazioni**

► **Eventi**

► **Banche Dati**

► **Link Utili**

Rapex - Sistema di allerta rapido

Il portale "REACH - Prodotti Chimici: informiamo i cittadini", nasce dall'esigenza di coordinare e rendere accessibili al pubblico, le informazioni sulle attività del Comitato tecnico di Coordinamento per l'attuazione del Regolamento (CE) n. 1907/2006 concernente la registrazione, la valutazione, l'autorizzazione e la restrizione delle sostanze chimiche (regolamento REACH) composto da Ministero della Salute, Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, Ministero dello Sviluppo Economico, Ministero dell'Economia e Finanze, Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento Politiche Europee, Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale - ISPRA, Istituto Superiore di Sanità -ISS e rappresentanti della Conferenza Stato-Regioni.

Il portale è quindi lo strumento attraverso il quale il Comitato tecnico di Coordinamento fornisce un'informazione puntuale, omogenea e dettagliata in materia di sostanze chimiche costituendo un'esperienza di coordinamento unica a livello europeo.

IN EVIDENZA

FORMAZIONE: Giornata di studio "Prodotti chimici e cittadinanza europea attiva nell'ambito dei Regolamenti europei REACH e CLP"

Premiazione Concorso per studenti e docenti - II edizione.
E' possibile iscriversi entro e non oltre il 29 novembre 2014.

.24/11/2014.

NORMATIVA: Regolamento (UE) N. 900/2014 della Commissione del 15 luglio 2014

recante modifica, ai fini dell'adeguamento al progresso tecnico, del regolamento (CE) n. 440/2008 che istituisce dei metodi di prova ai sensi del regolamento (CE) n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio concernente la registrazione, la valutazione, l'autorizzazione e la restrizione delle sostanze chimiche (REACH)

.15/09/2014.

Il Comitato Tecnico di Coordinamento

[Gruppi di lavoro](#)

Normativa

[Normativa Europea](#)

[Normativa Nazionale](#)

Attività ECHA

[Le Guide dell'ECHA](#)

[Avvisi e comunicati](#)

[ECHA e-news](#)

Consultazioni pubbliche Echa

Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e l'informazione sulle sostanze chimiche



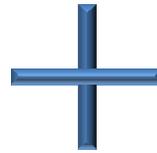
Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM), ai sensi del DM 22 novembre 2007, promuove iniziative per facilitare l'accesso ai cittadini alle informazioni sulle proprietà delle sostanze chimiche al fine di tutelare la loro salute e l'ambiente anche attraverso la costituzione di banche dati.

La comunicazione del MATTM è caratterizzata da un linguaggio semplice e dall'uso della lingua italiana <http://www.minambiente.it/pagina/reach>

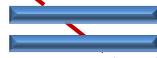
Negli ultimi anni il Ministero ha individuato negli accordi di collaborazione con soggetti pubblici (Federsanità-ANCI) e privati (Leroy Merlin) lo strumento idoneo per svolgere azioni di informazione e ampliare la rete e raggiungere nuovi segmenti di pubblico.



**Ministero dell'Ambiente
e della Tutela
del Territorio e del Mare**



Federsanità-ANCI



**ACCORDI DI
COLLABORAZIONE**

INFORMAZIONE

Cittadini



Gruppi specifici



Scuola



Lavoratori



Azioni rivolte al consumatore

Sulle sostanze chimiche è utile e auspicabile che l'informazione-educativa si rivolga ai soggetti che possono essere maggiormente esposti: bambini e ragazzi. Lo scopo è di prevenire un inadeguato uso dei prodotti chimici e favorire comportamenti consapevoli.



Strumenti 2014

Clicca sullo **strumento** che più ti interessa per accedere alla sua scheda descrittiva.



Accordo collaborazione con MATTM e Leroy Merlin: AmicoEco: un modo per informare sulle tematiche ambientali.

Altri strumenti per di informazione del MATTM

Il bollettino “Sostanze chimiche - Ambiente e Salute”

Nasce con l'obiettivo di fornire con cadenza periodica aggiornamenti e informazioni al pubblico sulle principali attività e normative concernenti le sostanze chimiche

Dal 2010 ad oggi pubblicati 17 numeri

Sono inviati agli iscritti e veicolati attraverso a rete di Federsanità – ANCI. Disponibile nel sito del Ministero <http://www.minambiente.it/pagina/bollettino-dinformazione-sostanze-chimiche-ambiente-e-salute> e in www.reach.gov.it

Alla scoperta di REACH è un prodotto multimediale che vuole coinvolgere i cittadini in modo dinamico per favorire l'informazione sull'uso corretto dei prodotti chimici. <http://www.minambiente.it/pagina/alla-scoperta-di-reach>



Banche dati sulle sostanze chimiche

Un modo trasparente per consentire di accedere gratuitamente e facilmente ai dati sulle sostanze chimiche sono le Banche dati europee e nazionali.

Banca dati dell'ECHA (informazioni su circa 13000 sostanze ad aprile 2015)
<http://echa.europa.eu/it/information-on-chemicals/registered-substances>

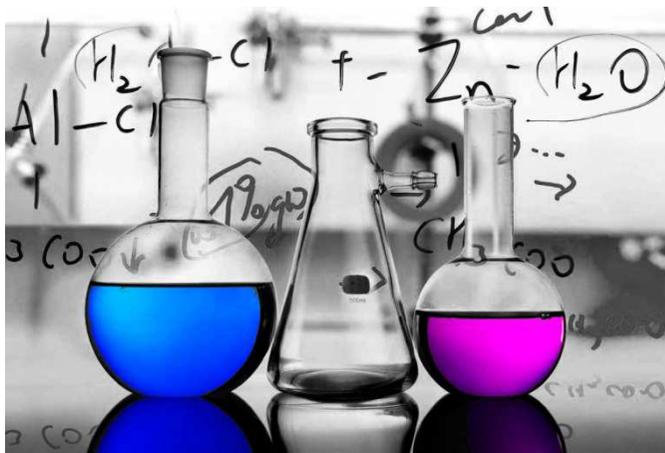
Le banche dati dell'Istituto Superiore di Sanità e del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare:

- Base dati Sostanze Chimiche <http://www.iss.it/dbsp/>
- Banca dati Cancerogeni <http://www.iss.it/site/BancaDatiCancerogeni/>
- Banca dati Sensibilizzanti <http://www.iss.it/bdse/index.php?lang=1>
- Banca Dati di modelli di Schede di Dati di Sicurezza <http://modellisds.iss.it/>

- Banca dati delle sostanze vietate o in restrizione
www.dsa.minambiente.it/restrizionsostanze
- DESC (Database Ecotossicologico sulle Sostanze Chimiche)
<http://www.dsa.minambiente.it/sitodesc/>

Diritto di accesso alle informazioni per...

- ✓ accrescere la conoscenza
- ✓ attivare comportamenti responsabili del singolo e della collettività
- ✓ essere consapevoli delle scelte nei consumi
- ✓ raggiungere il maggior numero di cittadini



...sulle sostanze chimiche per...

prevenire rischi e effetti negativi
per l'ambiente e salute umana



Grazie per l'attenzione

Susanna Lupi

Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare

Direzione per le valutazioni e le autorizzazioni ambientali

lupi.susanna@minambiente.it