

LIFE 2014 GIE/IT/000812

Beneficiario coordinatore:

Regione Basilicata

Beneficiari associati:

- Regione Lazio
- Regione Autonoma della Sardegna
- Fondazione Ecosistemi
- Ministero dell'Ambiente della Romania

Sito web di progetto:

www.gppbest.eu

E-mail di progetto:

gppbest@regione.basilicata.it

Referente:

Livia Mazzà

E-mail: gppbest@fondazioneecosistemi.org

Durata:

01/010/2015 - 30/06/2018

Budget complessivo:

€ 1.365.934

Contributo EU:

€ 809,724

Area del progetto:

Italia (Basilicata, Lazio, Sardegna) e Romania

LIFE GPPbest: “SCAMBIO DELLE MIGLIORI PRATICHE E STRUMENTI STRATEGICI PER IL GPP”

Il problema ambientale

Il progetto **LIFE GPPbest**, finanziato nell'ambito del settore prioritario “Governance e informazione ambientale” del programma LIFE 2014-2020, è stato ideato per rafforzare la promozione e l'implementazione del **Green Public Procurement (GPP)** attraverso lo scambio di buone pratiche tra 3 amministrazioni regionali e un'amministrazione centrale.

Il **GPP**, infatti, è stato individuato dalla CE come uno degli strumenti fondamentali che le amministrazioni pubbliche hanno a disposizione per orientare il cambiamento dei modi di produzione e consumo e per diffondere le tecnologie ambientali, nell'ottica di migliorare l'efficienza dell'uso delle risorse e di promuovere processi economici che vadano incontro agli obiettivi fissati dalla Strategia Europea 2020.

Anche dal punto di vista normativo, con le direttive sugli appalti pubblici del 2014, l'UE ha creato le condizioni per far compiere un ulteriore passo in avanti alle amministrazioni nell'adozione di criteri ambientali e sociali nelle procedure di acquisto e di un approccio alle scelte di acquisto che si basi sulla valutazione dei costi lungo il ciclo di vita di beni, servizi e opere. Si tratta, in sostanza, di operare non più soltanto in base a criteri puramente economici di breve termine, che attribuiscono un peso preponderante al prezzo di acquisto dei prodotti, ma anche di tenere conto dei risparmi che si possono ottenere nel medio e lungo termine, ovvero nelle fasi di uso, manutenzione e smaltimento dei prodotti, che spesso sono rese più efficienti dall'introduzione di criteri ambientali. **Nonostante** gli orientamenti ben definiti a livello comunitario, l'attuazione del **GPP da parte delle amministrazioni pubbliche europee incontra** ancora degli ostacoli, dovuti in parte a una scarsa capacità di programmazione e governance dei processi di acquisto verde, sia da un punto di vista strategico che operativo.

In questo contesto, con il progetto LIFE *GPPbest* è stato preso come esempio e punto di partenza la buona pratica della Regione Sardegna in materia di pianificazione, gestione e implementazione di un Piano di Azione per il GPP, al fine di diffondere gli acquisti verdi anche in altri territori e rafforzare le competenze e gli strumenti per l'implementazione di procedure di acquisto con criteri ambientali.

Gli obiettivi

Il progetto LIFE *GPPbest* si è posto 3 obiettivi generali:

- migliorare la **governance** delle **politiche di acquisto** per assicurare che siano orientate verso il raggiungimento degli obiettivi di sviluppo sostenibile ;
- migliorare le **competenze** nella **pianificazione e nell'implementazione** delle **politiche e dei piani per gli acquisti pubblici verdi** ;
- migliorare l'**informazione sui benefici** del **GPP** sia dal punto di vista economico che ambientale.

Nello specifico, con LIFE *GPPbest* si è puntato, "sul campo", a:

- migliorare le **competenze e gli strumenti per la verifica dei criteri ambientali nella fase di valutazione delle offerte e nella gestione ed esecuzione dei contratti**;
- **supportare la diffusione dei processi di acquisti verdi** che possono avere un impatto significativo sul mercato e sulla creazione di benefici ambientali;
- migliorare i **metodi e le pratiche di "contabilità" del GPP**.

Le azioni

Attività preparatorie

Sono state realizzate le seguenti attività preparatorie alla fase di implementazione del progetto:

- creazione di **1 gruppo di "attivatori GPPbest"** all'interno di ogni amministrazione partner di progetto, formato da referenti di settori/agenzie competenti e rilevanti per l'attuazione del GPP e incaricato di diffondere le azioni di LIFE *GPPbest* e creare sinergie tra attività all'interno dell'amministrazione;
- elaborazione di **1 Mappa di posizionamento** e di **1 Roadmap** per ciascuna regione italiana coinvolta e per il **Ministero della Romania**, per definire il contesto di partenza e tracciare il percorso di miglioramento delle politiche di GPP da realizzare;
- **3 percorsi di formazione per creare e aggiornare le competenze sul GPP** in Basilicata, Lazio e Romania;
- **1 incontro interregionale per lo scambio di buone pratiche**.

Azioni di implementazione presso ciascuna amministrazione

Nell'ambito delle azioni di implementazione di LIFE *GPPbest* la Regione Sardegna ha:

- **aggiornato** il proprio **Piano di Azione Regionale per il GPP** in seguito a un processo di consultazione interna;
- **attivato 1 help desk** (assistenza.gppbest@regione.sardegna.it) per il **supporto** alla realizzazione di strategie di GPP;
- **consultato le imprese** attraverso la somministrazione di questionari e la realizzazione di incontri;
- **realizzato 11 incontri tecnici che hanno portato alla redazione di 11 bandi verdi "tipo"** per altrettanti settori merceologici.



Figura 1 – Gadget
(foto: progetto LIFE *GPPbest*)

La Regione Basilicata ha:

- **realizzato** tutte le **attività necessarie** all'elaborazione e adozione del **Piano di Azione Regionale per il GPP**, inclusa la **consultazione** degli **stakeholder** per la **realizzazione** dell'**Allegato Esecutivo del Piano**, che contiene 10 schede operative in cui sono descritte le azioni di supporto agli obiettivi del Piano stesso.

La Regione Lazio ha:

- **elaborato 1 Piano di coinvolgimento delle agenzie e degli enti regionali** e **promosso 2 workshop** regionali;
- **organizzato 1 visita studio** presso la Regione Sardegna;
- **realizzato azioni pilota** per il **completamento** del **Piano di Azione Regionale per il GPP**, ovvero l'apertura di un **help desk** sul GPP (gppbest@regione.lazio.it) e la **sperimentazione** di **2 bandi verdi** nei settori della ristorazione collettiva e dei lavori pubblici, a valle della **realizzazione** di **6 laboratori tecnici** (3 per ciascuno settore) rivolti a enti regionali e comunali.



Figura 2 – Laboratorio tecnico
(foto: progetto LIFE GPPbest)

Il Ministero dell'Ambiente della Romania ha:

- **realizzato 3 workshop tecnici** rivolti ai referenti dell'amministrazione e di altre istituzioni centrali;
- **elaborato 1 analisi SWOT** dell'applicazione del GPP in Romania e **1 Piano di disseminazione del GPP**;
- **partecipato a 1 visita studio in Italia** sul tema degli acquisti centralizzati;
- **promosso la redazione di 4 bandi verdi "pilota"** presso **3 istituzioni pubbliche con responsabilità** nel settore **ambientale**: oltre allo stesso Ministero dell'Ambiente, la Guardia Ambientale Nazionale e l'Agenzia Nazionale per la Meteorologia;
- **redatto il Piano di Azione Nazionale**, ora in fase di approvazione.

Azioni congiunte e trasversali

Tra le varie azioni di LIFE GPPbest, 2 hanno coinvolto le 3 regioni italiane in maniera congiunta, ovvero quella per la promozione degli acquisti verdi centralizzati e quella per la definizione e adozione di sistemi di monitoraggio del GPP:

- la **prima** ha visto il **coinvolgimento** delle **3 Centrali di Acquisto** impegnate nell'adozione di una **Carta degli Impegni del GPP**, accompagnata da procedure interne diversificate per ciascun ente, e nella **realizzazione** di **procedure di acquisto verdi** per le quali sono stati quantificati **costi e benefici**.
- la **seconda** ha visto la **condivisione** di un **sistema di monitoraggio** dell'attuazione del GPP all'interno delle amministrazioni e sui territori e la **realizzazione** di **3 Report**.

Altre 2 azioni trasversali al progetto e **coordinate** dal **partner tecnico "Fondazione Ecosistemi"** hanno riguardato la **selezione** delle **migliori esperienze, pratiche e metodi di GPP**, nonché la **realizzazione** di **linee guida** per pianificare e attuare con successo il GPP:

- il **Catalogo GPPbest** contiene la **raccolta** di **51 buone pratiche di GPP** realizzate da **pubbliche amministrazioni italiane ed europee**, selezionate per coprire gli aspetti fondamentali di una politica di GPP: dalla redazione di atti ufficiali, alle azioni di formazione e informazione, al monitoraggio e alla verifica dei criteri ambientali.
- le **Linee Guida GPPbest** propongono un **possibile percorso operativo** che consente alle **pubbliche amministrazioni** di **adottare una politica di GPP** allineata alle **raccomandazioni della CE** e, nel caso dell'Italia, alla **normativa vigente**.

I risultati raggiunti

Il progetto LIFE *GPPbest* ha raggiunto tutti i risultati prefissati:

- nella fase propedeutica, sono state **realizzate 6 giornate di formazione per 49 dirigenti e funzionari pubblici** e sono stati **ingaggiati 50 attivatori GPPbest**.
- in totale sono **157 le persone appartenenti a pubbliche amministrazioni formate** nell'ambito del progetto;
- gli **eventi di disseminazione** hanno visto un totale di **515 partecipanti**;
- il progetto ha portato all'**introduzione di criteri ambientali nelle procedure di acquisto degli enti beneficiari e di altri enti pubblici** che sono stati accompagnati nella realizzazione di bandi verdi tramite le azioni di formazione, i laboratori tecnici e gli *help desk*.
- **36 bandi verdi** sono stati **realizzati dalle Centrali di Acquisto regionali di Basilicata, Lazio e Sardegna**; **44 bandi verdi da altri enti regionali e locali** coinvolti nel progetto.
- sono stati **approvati 3 Piani di Azione Regionale per il GPP** (il Piano del Lazio non inizialmente previsto si è aggiunto a quelli di Basilicata e Sardegna) ed è stato **redatto il Piano di Azione Nazionale della Romania**.

Ai risultati sopra elencati si aggiungono:

- **1 Carta degli Impegni per l'attuazione del GPP**, sottoscritta da 3 Stazioni Uniche Appaltanti;
- **9 bandi verdi centralizzati** con la quantificazione dei benefici ambientali;
- **3 Report di monitoraggio dell'attuazione del GPP** all'interno delle amministrazioni regionali e degli enti sul territorio.

Iniziative di formazione, promozione e diffusione

Nell'ambito del progetto sono stati realizzati **6 eventi di disseminazione** a livello nazionale ed europeo:

- **1 incontro** con la metodologia *Open Space Technology* a **Lisbona** il 28 giugno 2016;
- **1 Tavola Rotonda** a **Potenza** il 15 luglio 2016;
- **1 workshop** a **Bucharest** l'8 settembre 2016
- **1 Vision Fair** a **Cagliari** il 15 marzo 2018;
- **2 conferenze europee**: 1 a **Roma** in concomitanza con il seminario della Rete *Procura+*, il 14 ottobre 2016; 1 a **Matera**, come evento di chiusura del progetto, il 25 maggio 2018.

Diverse **azioni di formazione e divulgazione** sono state poi realizzate nei territori coinvolti nel progetto e a livello nazionale. In particolare:

- **2 incontri di lavoro** aperti al settore dell'offerta **sui temi della ristorazione collettiva e dei lavori pubblici** realizzati presso il *Forum CompraVerde-BuyGreen* e **3 workshop formativi in collaborazione** con le **associazioni professionali**, promossi dalla Regione Lazio;
- **8 workshop e incontri di lavoro inter-istituzionali** promossi dal Ministero dell'Ambiente in Romania
- **2 incontri di formazione e sensibilizzazione** rivolti ai comuni della Regione Basilicata

Inoltre, anche il servizio di assistenza [GPPbest on demand](#) ha rappresentato un valido **strumento per la diffusione delle buone pratiche** e il **coinvolgimento** degli *stakeholder*, avendo consentito ad altri enti pubblici di entrare in contatto con i beneficiari del progetto LIFE *GPPbest* **attraverso interviste strutturate, 4 webinar tecnici e 1 visita studio nell'ambito del Forum CompraVerde-BuyGreen**. Il *blog* ha raccolto le testimonianze dei protagonisti del progetto, offrendo spunti di riflessione



Figura 3 – Vision Fair
(foto: progetto LIFE GPPbest)



Figura 4 – Conferenza finale a Matera
(foto: progetto LIFE GPPbest)



*Figura 5 – LIFE GPPbest al Forum CompraVerde-BuyGreen
(foto: progetto LIFE GPPbest)*

per i rappresentanti di altre amministrazioni, a livello nazionale e comunitario, che si confrontano con le criticità legate all'introduzione degli acquisti verdi.

Il progetto **LIFE GPPbest**, infine, ha realizzato **azioni di *networking*** con un cospicuo numero di **progetti europei**, tra i quali: [LIFE FUTURE](#), [Green ProcA](#), [GRASPINNO](#), [GPP4Growth](#), [SPPRegions](#), [LIFEinFORESTS](#), [GPP 2020](#), [FIRELIFE](#), [GreenS](#) e [LIFE GreenFEST](#).