



Al Ministero della Transizione Ecologica

**Controllo sul mercato delle macchine ed attrezzature
destinate a funzionare all'aperto ex art. 4 D.Lgs. 262/2002**

REPORT ANNUALE

Anno 2020

Sommario

Sommario

Premessa	3
1. Richieste formali alle aziende produttrici.....	4
2. Istruttorie in merito alla documentazione trasmessa dalle aziende produttrici al MITE (ex MATTM)....	4
3. Controlli ispettivi svolti presso aziende produttrici	4
4. Divulgazione degli obblighi normativi e dell'attività di controllo sul mercato	6
5. Popolamento della banca dati MARA.....	7
6. Piattaforma ICSMS.....	7
7. Partecipazione al NOISE ADCO.....	7
8. Attività di Presidenza nell'ambito della Commissione esaminatrice di cui all'art.5 comma 3 del D.D. 25 gennaio 2018	8

Premessa

Il decreto legislativo 4 settembre 2002, n. 262, recante "Attuazione della direttiva 2000/14/CE concernente l'emissione acustica ambientale delle macchine ed attrezzature destinate a funzionare all'aperto" disciplina i valori di emissione acustica, le procedure di valutazione della conformità, la marcatura, la documentazione tecnica e la rilevazione dei dati sull'emissione sonora relativi alle macchine ed alle attrezzature destinate a funzionare all'aperto indicate nell'allegato I del medesimo decreto, al fine di tutelare sia la salute ed il benessere delle persone sia l'ambiente.

Ai sensi dell'art. 4, comma 1, del decreto legislativo 4 settembre 2002, n. 262, l'attività di controllo sulle macchine e sulle attrezzature di cui all'allegato I dello stesso decreto è svolta dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare (di seguito MATTM) che, a tale fine, si avvale dell'Istituto Superiore per la Prevenzione e la Ricerca Ambientale (di seguito ISPRA), formalmente incaricato della Sorveglianza del Mercato.

Il presente documento illustra le attività di controllo sul mercato svolte da ISPRA nell'anno 2020, ai sensi dell'art. 4, comma 1, del D.Lgs. 262/2002.

Le attività hanno riguardato in particolare i seguenti aspetti:

- Richieste formali ad aziende produttrici individuate dall'Istituto per la verifica della conformità alle disposizioni del Decreto;
- Istruttorie in merito alla documentazione trasmessa dalle aziende produttrici al MITE (ex MATTM) ;
- Controlli ispettivi svolti presso aziende produttrici;
- Divulgazione degli obblighi normativi e dell'attività di controllo sul mercato;
- Gestione dei quesiti di natura tecnica posti dai produttori;
- Popolamento della banca dati "MARA";
- Utilizzo della piattaforma ICSMS (Information and Communication System for Market Surveillance) per lo scambio di informazioni tra le Autorità di sorveglianza del mercato a livello europeo;
- Partecipazione ai lavori del Noise ADCO.

In ottemperanza dell'art. 4, comma 2, del decreto legislativo 4 settembre 2002, n. 262, il MATTM, con la presente documentazione, fornisce alle autorità competenti degli altri Stati membri, per il tramite della Rappresentanza italiana presso la Comunità europea, informazioni sui risultati dell'attività di controllo sulle macchine ed attrezzature, disciplinate dal decreto, svolte nel corso dell'anno 2020.

Si fa inoltre presente che a seguito delle dimissioni dell'Ing. Salvatore Curcuruto a far data dal primo gennaio 2019 da Responsabile del controllo sul mercato delle macchine e attrezzature di cui al D.Lgs. 262/2002 e s.m.i., con lettera d'incarico prot. RIN/2400 del 07 febbraio 2019 il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, così come previsto dall'art.2, comma 4 del decreto ministeriale 4 ottobre 2011, ha provveduto a designare per lo svolgimento di detta funzione l'Ing. Enrico Mazzocchi.

1. Richieste formali alle aziende produttrici

ISPRA anche per il 2020 ha continuato con l'invio delle richieste alle aziende produttrici per l'acquisizione delle copie delle Dichiarazioni CE di conformità ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. 262/2002.

2. Istruttorie in merito alla documentazione trasmessa dalle aziende produttrici al MITE (ex MATTM)

Con lettera del MATTM prot. 38224 del 25/05/2020, a seguito dell'incontro del 25 febbraio 2020 con i rappresentanti dell'ISPRA in cui il Ministero ha manifestato l'opportunità di ottimizzare la gestione del flusso documentale proveniente dalle aziende produttrici/mandatari, è stato deciso che a decorrere dalla suddetta data *"la documentazione relativa alle dichiarazioni di conformità predisposta dalle aziende sarà inviata dall'azienda stessa al Ministero e alla Commissione europea. A tale scopo si invita l'ISPRA a dare massima diffusione all'iter corretto da seguire da parte delle aziende. Sarà cura del Ministero trasmettere le dichiarazioni di conformità all'ISPRA per la loro corretta valutazione, al fine di permettere al Ministero la successiva comunicazione degli esiti all'azienda"*.

Il controllo formale della documentazione trasmessa al MITE dalle aziende produttrici, e girata successivamente dal MITE all'ISPRA per procedere alla relativa istruttoria tecnica, è mirato a verificare che le copie delle Dichiarazione CE di conformità (DC) contengano tutte le indicazioni di cui all'Allegato II del D.Lgs. 262/2002, come modificato dal decreto 20 febbraio 2020, n. 32.

Nei casi in cui detti documenti non contengano le indicazioni suddette, vengono avviati una serie di contatti formali ed informali con le aziende, mirati al superamento delle problematiche individuate.

3. Controlli ispettivi svolti presso aziende produttrici

Con riferimento al Programma ispettivo per l'anno 2020 trasmesso da ISPRA al MITE (ex MATTM) con lettera ISPRA prot. 71991 del 23/12/2019, ISPRA ha svolto n.2 visite ispettive ai sensi del DM 4/10/2011 *"Definizione dei criteri per gli accertamenti di carattere tecnico nell'ambito del controllo sul mercato di cui all'art. 4 del D.Lgs. 262/2002"*, nel Gennaio 2020, presso le seguenti aziende produttrici:

- C&F S.r.l. - Viale Finlandia, 8 ó 73100 Lecce (LE)
- DE-LA Surl - Via Vincenzo Bellini, 10 - 70132 Bari (BA)

Nel corso delle ispezioni sono stati verificati i seguenti aspetti:

- la completezza delle Dichiarazioni CE di Conformità delle macchine controllate, sulla base delle informazioni richieste dall'allegato II del D.Lgs. n. 262/2002, come modificato dal decreto 20 febbraio 2020, n. 32;
- la corretta marcatura CE, secondo l'allegato IV del D.Lgs. n. 262/2002;
- la corretta indicazione del Livello di potenza sonora garantito (L_{WA}), secondo l'allegato IV del D.Lgs. n. 262/2002.

Al termine delle ispezioni sono stati redatti i previsti Rapporti Ispettivi, controfirmati dai rappresentanti delle Aziende esaminate. Le copie di detti rapporti sono stati successivamente inoltrati al MITE, insieme con il Parere di Conformità emesso dal Responsabile del Controllo sul Mercato.

In conseguenza della diffusione del virus COVID-19, considerato lo stato di emergenza sanitaria nazionale, il Programma ispettivo 2020 ha subito delle modifiche, come comunicato da ISPRA con lettera ISPRA prot. 20543 del 15/03/2020. Pertanto, per problemi organizzativi legati a detta emergenza sanitaria da COVID-19, le visite ispettive per le seguenti aziende produttrici, programmate per il 2020, sono state spostate al 2021:

- Costruzioni Meccaniche F.lli ANTOLINI S.r.l. - Via Cortine, 1 ó Loc. Giare 37020 Sant'anna D'Alfaedo (VR)
- FAST VERDINI S.p.A. - Via dell'Industria - 61122 Chiusa di Ginestreto (PU)
- BACHETTI S.r.l. - Via Mediana Superiore - 63040 Maltignano (AP)

Al fine di completare il numero di visite ispettive previste dal suddetto Programma ispettivo 2020, ISPRA, con lettera prot n. 45311 del 06/10/2020, ha proposto al MITE (ex MATTM) di svolgere le rimanenti n.8 ispezioni, delle n.10 inizialmente previste, in modalità video conferenza.

Il MITE (ex MATTM), con lettera prot. RU.U n.84440 del 21/10/2020, ha espresso parere positivo alla suddetta proposta avanzata dall'ISPRA.

Le visite ispettive in modalità videoconferenza hanno interessato le seguenti aziende produttrici:

- FRASTE S.p.A. ó Via Molino di Sopra, 71 ó 37054 Nogara (VR)
- HINOVA S.p.A. ó Via Fontana ó 37054 Nogara (VR)
- Officina Meccanica F.lli TABARELLI S.p.A. ó Via C.A. Dalla Chiesa, 2 ó 37060 Mozzecane (VR)
- FERBO S.r.l. - Via Foglia, 2 - 61026 LUNANO (PU)
- GREEN POWER SYSTEM S.r.l.- Località Maiano - 61028 Caprazzino di Sassocorvaro (PU)
- CIFA S.p.A. - Via Stati Uniti d'America, 26 - 20030 Senago (MI)
- EMAK S.p.A. - Via E. Fermi, 4 - 42011 - Bagnolo in Piano (RE)
- AEROTECNICA COLTRI S.p.A. - Via dei Colli Storici, 177 - 25015 Desenzano del Garda (BS)

Le ispezioni in video conferenza hanno ripercorso in maniera quanto più fedele le varie fasi di verifica previste dalla normativa vigente in materia e sopra riportate, in particolare dal D.M. 04/10/2011.

I Rappresentati della Ditta, su richiesta di ISPRA, hanno mostrato, mediante l'ausilio di uno smartphone/tablet/pc, una o più macchine pronte alla vendita inquadrando le etichette CE ed L_{WA} al fine di verificare che esse siano presenti e ben visibili sulla macchina e/o attrezzatura così come richiesto dalla norma. Inoltre, le aziende produttrici hanno messo a disposizione la documentazione fotografica, il fascicolo tecnico e tutta la documentazione, comprese le dichiarazioni CE di conformità, relativi alle macchine oggetto di ispezione e che ISPRA ha

ritenuto necessario visionare così come previsto dal D.M. 04/10/2011.

Al termine della visita ISPRA ha redatto un Rapporto Ispettivo sul quale sono state apposte anche le firme del Rappresentati della Ditta mediante uno stretto giro di posta tramite raccomandata A/R.

Considerata la fattibilità della suddetta modalità operativa è bene inteso che qualora dalle ispezioni in video conferenza fossero emerse eventuali criticità ed inadempienze da parte delle aziende produttrici/mandatari, ISPRA avrebbe effettuato una ispezione in presenza presso le Sedi delle aziende stesse in conformità alla normativa vigente.

Qualora fossero subentrati problemi di natura organizzativa legata all'emergenza sanitaria da COVID-19 con le aziende interessate dalle ispezioni e che avrebbero potuto determinare un'eventuale modifica al programma ispettivo, quest'ultima sarebbe stata prontamente comunicata.

4. Divulgazione degli obblighi normativi e dell'attività di controllo sul mercato

La divulgazione di questa attività avviene attraverso la seguenti pagine web del Servizio Agenti Fisici ad essa dedicate:

<https://agentifisici.isprambiente.it/index.php/rumore-37/macchine-e-attrezzature-funzionanti-allaperto>

<https://agentifisici.isprambiente.it/macchineaperto/statistiche.php>

Le suddette pagine web sono state completamente aggiornate e riportano, la prima, una descrizione delle attività che l'Istituto conduce ai sensi del D.Lgs. 262/2002 e i riferimenti d'interesse normativo. Nella seconda pagina web sono riportati i dati e le elaborazioni statistiche aggiornati relativi alle attività di Sorveglianza di mercato fin qui svolte da ISPRA.

Un'altra attività divulgativa ha riguardato l'organizzazione e lo svolgimento dell'incontro annuale con le principali Associazioni di Categoria delle Aziende produttrici e con gli Organismi Notificati che operano in Italia nell'ambito della Direttiva 2000/14/CE, tenutosi in video conferenza in data 09/12/2020 ed il cui ordine del giorno è di seguito riportato:

1. Resoconto delle Attività di Sorveglianza - Periodo 2019/2020
2. Aggiornamento sulla Normativa di settore
3. Aggiornamento sul processo di revisione della Direttiva 2000/14/CE
4. Implementazione del nuovo Regolamento (EU) 2019/1020 sulla Sorveglianza di Mercato e l'EU Product Compliance Network
5. Organizzazione di un Seminario sul D.Lgs. n.262/2002 e s.m.i. rivolto alle Aziende del settore
6. Database dei Certificati di conformità. Aggiornamento
7. Varie ed eventuali

5. Popolamento della banca dati MARA

Come noto, a supporto dell'attività di sorveglianza sul mercato viene utilizzata la banca dati MARA, il cui scopo è quello di poter disporre di un sistema di consultazione delle aziende italiane produttrici/mandatarie di macchine comprese tra quelle di cui all'Allegato I del Decreto.

MARA è strutturata in due parti fondamentali:

- “ la prima contiene i dati anagrafici dell'azienda, le tipologie di macchine prodotte in relazione all'Allegato I del Decreto ed i principali riferimenti (numeri telefonici, sito web, e-mail);
- “ la seconda parte è dedicata ai dati e alle informazioni contenute nelle dichiarazioni CE di conformità (DC) di ciascun modello di macchina prodotto, con riferimento all'Allegato II del Decreto, insieme ad una copia in formato digitale della stessa DC.

La banca dati viene continuamente popolata attraverso il caricamento dei dati anagrafici delle aziende censite (attualmente sono presenti **617** aziende) e della relativa documentazione già in possesso dell'Istituto (sono state inserite **7.317** DC).

6. Piattaforma ICSMS

Al fine di consentire un flusso rapido di informazioni tra i diversi Stati membri, la Commissione Europea ha adottato la piattaforma ICSMS (Information and Communication System for Market Surveillance), un sistema che prevede la raccolta centrale dei dati caricati dalle singole autorità di sorveglianza del mercato, in ottemperanza all'art. 23 del Regolamento 765/2008.

Tale piattaforma consente:

- una cooperazione efficace tra le Autorità dei diversi Paesi Membri con un rapido scambio delle informazioni sulle ispezioni di mercato e sulle misure di sorveglianza prese dai diversi organismi ispettivi;
- la condivisione dei dati sui prodotti oggetto di valutazioni di conformità da parte delle autorità;
- una efficace informazione al pubblico riguardante i prodotti non conformi.

ISPRA utilizza costantemente tale sistema implementandolo con le informazioni che scaturiscono dalla propria attività di sorveglianza; in particolare nella piattaforma vengono inseriti gli esiti delle ispezioni svolte e, soprattutto, le situazioni di non conformità riscontrate.

7. Partecipazione al NOISE ADCO

Nel corso del 2020 il gruppo di lavoro del Noise ADCO non si è riunito.

Come rappresentante dell'Autorità di Sorveglianza di mercato italiana, si è tuttavia partecipato ai meeting dell'Expert Group on the Internal Market for Products ó Market Surveillance Group

(IMP-MSG) organizzati dalla Commissione Europea e tenutisi in video conferenza nelle date del 19/06/2020 e del 19/10/2020.

Nel corso delle riunioni, la Commissione europea ha presentato il nuovo Regolamento 2019/1020 sulla vigilanza del mercato e sulla conformità dei prodotti, che modifica la direttiva 2004/42/CE e i regolamenti (CE) n. 765/2008 e (UE) n. 305/2011 (G.U. UE del 25/06/2019). Inoltre gli incontri sono stati propedeutici alla preparazione della EU Product Compliance Network.

8. Attività di Presidenza nell'ambito della Commissione esaminatrice di cui all'art.5 comma 3 del D.D. 25 gennaio 2018

Alla data odierna gli Organismi Notificati che hanno organizzato i corsi di formazione ed hanno richiesto lo svolgimento della prova finale prevista dal D.D. 25 gennaio 2018, integrata dalle modalità di cui al D.D. del 25 marzo 2019, sono:

- " ECO Certificazioni S.r.l.
- " VERICERT S.r.l.
- " Ente Certificazione Macchine S.r.l.
- " ISET S.r.l.

per un totale di n.21 persone appartenenti a suddetti organismi che, a seguito del superamento della prova finale, hanno ottenuto l'abilitazione allo svolgimento delle procedure di valutazione delle conformità di cui all'art.11 comma 1, lettere a), b) e c) del D.Lgs. n.262/2002.