

**Paola Maria Zerman**

**Avvocato dello Stato**



Paola Maria Zerman, giornalista pubblicista e Avvocato dello Stato (IV classe di stipendio, la massima, corrispondente alla qualifica di Presidente di Sezione della Corte di Cassazione), è nata a Padova nel 1961 dove si è laureata dopo aver compiuto gli studi classici. Vincitrice prima del concorso di Procuratore dello Stato (1988 terza classificata su 5 posti) e poi di Avvocato dello Stato (1991), sino al 2000 ha esercitato le sue funzioni presso l'Avvocatura Distrettuale di Bologna. Nel 2000 si è trasferita presso la Avvocatura Generale dello Stato. Le è stata conferita l'onorificenza di Cavaliere e poi Commendatore della Repubblica.

Lingue: Ha ottima conoscenza dello spagnolo, del francese e, a livello intermedio alto dell'inglese (B.2.2.da ultimo nel maggio 2019 ha seguito un corso di aggiornamento a Chicago).

## **1. ATTIVITÀ ISTITUZIONALE**

La ormai lunga carriera, l'ha portata a seguire le diverse materie nell'ambito dell'Avvocatura dello Stato, dalle controversie civili, a quelle amministrative, tributarie, Corte Costituzionale e penale, con ottime percentuali di vertenze vinte a difesa delle Pubbliche Amministrazioni.

Più specificamente:

### **2022 dal 2018: Avvocatura Generale assegnata alla IV sezione si occupa di:**

- **processi penali** (tra gli altri, ha seguito come difensore della parte civile PCM in Cassazione il processo "Meta" contro clan mafiosi; il processo "Emilia" contro la 'ndrangheta in Emilia Romagna; il processo "Perazzi" in Cassazione, a difesa del MIBACT per collezione artistica di 107 milioni di euro; come responsabile civile per Protezione Civile ha seguito il processo a Rieti per il crollo del Campanile di Accumoli a seguito del terremoto del 2016; attualmente sta seguendo come parte civile il processo Welcome to Italy a Cassino in relazione a reati di associazione a delinquere e truffa a danno dello Stato in relazione al servizio di accoglienza migranti)
- interdittive antimafia;
- difesa dell'Agenzia nazionale per i beni confiscati alla mafia;
- difesa del Ministero dei Beni culturali;
- immigrazione;
- contenzioso elettorale;
- acque pubbliche;
- appalti pubblici
- Corte Costituzionale

**2017 dal 2006** si è occupata principalmente di difesa dell'Agenzia delle Entrate in relazione al contenzioso della Sicilia, trattando oltre 300 contenziosi all'anno di

valore economico ingente (quasi tutti di diversi milioni di euro), con vincite superiori all'80%.

In particolare:

**Frodi carosello; frodi comunitarie, problemi processuali vari; evasioni fiscali attuate mediante strumenti dell'elusione fiscale o false fatturazioni; accertamenti induttivi fondati su redditometro e studi di settore; accertamenti analitici; regime fiscale delle società pubbliche ecc.**

Ha seguito anche, con successo, alcune delicatissime cause in materia di **appalti pubblici**.

Dal **2003-2006** in posizione di fuori ruolo per incarichi istituzionali (v. sotto) **1988 al 2003** a Bologna, si è occupata di contenzioso in materia di pubblico impiego, scuola, civile e amministrativo, diritto del lavoro.

## **2. INCARICHI ISTITUZIONALI**

- 1. 2022 Consulente del Ministro per la Disabilità;**
- 2. 2021 Presidente della Commissione di valutazione presso il Dipartimento politiche Antidroga** dei piani di prevenzione all'incidentalità stradale alcool e droga correlata.
- 3. 2019-2020 Presidente della Commissione nazionale** per l'aggiornamento **dell'elenco nazionale** dei soggetti idonei alla nomina di Direttore Generale presso Ministero della Salute.
- 4. 2019-2020 promotrice, e referente, dell'accordo sottoscritto presso l'Avvocatura Generale dello Stato con l'Università La Sapienza (telematica) di collaborazione nella formazione e master universitari.**
- 5. 2022-2019 ideatrice e organizzatrice del primo Master** tra Avvocatura dello Stato e Unitelma Sapienza in materia di prevenzione e contrasto alla corruzione.

6. **Dal 2018** componente supplente **del Comitato di coordinamento per l'alta sorveglianza delle infrastrutture e degli insediamenti produttivi** presso il Ministero dell'Interno;
7. **2018 Coordinatrice AFAM della Commissione MIUR** (istituita con DM. del 2018) per la redazione di un testo unico in materia scolastica;
8. **2014 al 2018 Presidente** della **Commissione sussidi** istituita presso l'Avvocatura generale dello Stato.
9. **2016 Presidente della Commissione di studio presso il MIUR** (DG 18 febbraio 2016) per l'attuazione della riforma del t.u. 297/1994 per la parte relativa alle scuole paritarie.
10. **2014-2015** componente della Commissione pari opportunità presso l'Avvocatura Generale dello Stato.
11. **2004 - 2006 Consigliere giuridico** del Vicepresidente del Consiglio dei Ministri. In tale qualità, dal settembre 2003 al 2005 ha coordinato **il Gruppo di studio sulla Famiglia**, istituito con d.p.c.m. 22.9.2003 presso la Presidenza del Consiglio, ed elaborato la proposta di legge di uno Statuto dei diritti della Famiglia, posto anche all'attenzione dei media.
12. **2002-2005 Vice Commissario straordinario del Governo per il coordinamento delle politiche antidroga**. In quella veste ha partecipato a numerosi congressi internazionali, come relatrice, sia in lingua spagnola che inglese (Cancun 2003, Doha 2004, Città del Messico 2005)
12. **2003 Consigliere del Vicepresidente del Consiglio dei Ministri** per le problematiche relative "*alla promozione della cultura e della immagine della donna attraverso i mezzi di comunicazione, alla tutela della famiglia e della educazione, al contrasto al disagio sociale, specie quello giovanile, alla promozione della sussidiarietà orizzontale.*"
13. **2001-2003** esperto giuridico presso l'Ufficio legislativo del **Ministero dell'Istruzione**, dell'Università e della ricerca scientifica

### **3. COMPETENZA SPECIFICHE IN MATERIA SCOLASTICA**

1. **2018-2020 Coordinatore della sezione AFAM** nell'ambito della Commissione per la redazione del Codice di legislazione scolastica, universitaria, dell'alta formazione artistica musicale e coreutica e della ricerca, presso il MIUR (D.M. 21.11.2018 n. 760).
2. Nel **2016 Presidente** della Commissione di studio presso il MIUR (DG 18 febbraio 2016) per l'attuazione della riforma del t.u. 297/1994 per la parte relativa alle scuole paritarie.
3. **Coautrice** di un Commentario relativo alla CEDU ed. UTET 2014 e alla Carta di Nizza in relazione alla voce: "Diritti educativi e pluralismo scolastico".
4. **Ideatrice e curatrice** del testo "Dalla scuola alla vita -riflessioni di etica delle professioni" alla cui redazione hanno partecipato illustri autori, tra i quali l'allora Vicepresidente del CSM On. Vietti, il sen. Treu, il prof. A.Vallebona (2015).
5. **2001-2003 esperto giuridico** presso l'Ufficio legislativo del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della ricerca scientifica.
6. Nel **2001-2002 componente** della Commissione ministeriale per la redazione del **Codice deontologico** degli insegnanti, istituita con D.M 2.11.2001 ("le fonti giuridiche del codice deontologico" Annali dell'istruzione 2002,a cura di Rosario Drago, Massimo Tocci, Paola Maria Zerman, "Il codice di comportamento degli insegnanti" di Paola Maria Zerman, Annali dell'istruzione, 2002 pag. 100 seg.)-
7. Ha scritto **sul Sole 24 ore** in materia scolastica oltre cinquanta articoli con riferimento al contenzioso scolastico, in particolare in relazione alla responsabilità degli insegnanti, civile, penale e amministrativa.
8. **Curatrice** e coautrice di un testo sulla riforma scolastica, pubblicato dalla casa editrice Maggioli nell'aprile 2001: **"Il nuovo ordinamento giuridico della scuola"**.

9. **Dal 1988 al 2000** a Bologna si è occupata in gran parte della gestione del contenzioso scolastico, così come nel 2001 presso l'Avvocatura Generale dello Stato.

#### 4. ATTIVITÀ SCIENTIFICA E DIVULGATIVA IN GENERE

**Giornalista pubblicista dal 1998, pubblica regolarmente sul Sole 24 ore.**

Accanto all'impegnativa attività istituzionale, ha cercato di affiancare sempre, sebbene con sacrificio personale, un'intensa attività scientifica e formativa nei confronti dei giovani.

Sotto il primo profilo, infatti, è convinta che solo lo studio costante e continuo, possa garantire l'alto livello di qualificazione proprio dell'Avvocato dello Stato. L'attività formativa, poi, deriva dalla consapevolezza della necessità di trasmettere un metodo di studio e di lavoro che faciliti il ragionamento giuridico, e dia gli strumenti intellettuali per intraprendere le carriere più elevate sia in magistratura che nelle libere professioni. Per questo, da oltre dieci anni si occupa di **organizzare corsi di formazione** per i praticanti dell'Avvocatura dello Stato, con l'adesione (in digitale) di oltre 300 praticanti in tutta Italia.

Nel corso dell'anno **2020-2021**, ha poi ideato e concretizzato (attraverso un protocollo di intesa tra Avvocato Generale dello Stato e Rettore di Unitelma Sapienza) il **primo Master** organizzato dall'Avvocatura dello Stato, in materia di **prevenzione e contrasto alla corruzione**, ora esteso (2021), gratuitamente al personale di tutte le ambasciate italiane all'estero. Il Master, organizzato dalla sottoscritta, è tenuto da oltre 40 docenti, tra Avvocati dello Stato magistrati e docenti universitari, che hanno collaborato gratuitamente.

Amando la divulgazione scientifica, da oltre 30 anni **collabora con il Sole 24 ore**, per il quale ha pubblicato oltre 200 articoli sui più diversi argomenti di natura amministrativa.

Ha pubblicato numerosi articoli di approfondimento su **novità di carattere amministrativo** anche sulla rivista "Diritto e pratica amministrativa" edita dal sole 24 ore, e pubblicati sul sito ufficiale del Consiglio di Stato: [www.giustiziaamministrativa.it](http://www.giustiziaamministrativa.it)

-**Curatrice e coautrice** del testo edito dal Sole 24 ore su "Responsabilità della pubblica amministrazione e dei suoi dipendenti" edizione 2009. -**Relatrice** in numerosi seminari giuridici presso le diverse Università di Roma, di Padova su temi di diritto amministrativo (in particolare la riforma del codice degli appalti presso l'Università di Padova); dall' anno

- 2008 al 2013 le è stato conferito l'insegnamento di diritto amministrativo nel corso di specializzazione alle professioni forensi presso l'Università telematica "Marconi"

- **Cultore di Diritto amministrativo europeo** presso la Facoltà di giurisprudenza dell'Università LUMSA di Roma e di Contabilità di Stato presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università Europea di Roma.

-**Coautrice** del **Manuale di diritto amministrativo** (Giuffrè 2012) curato da Maurizio Mirabella.

-Coautrice del testo "I diritti fondamentali e la carta di Nizza" ed.Utet 2013 Nel 2013 ha pubblicato sulla rivista de il sole 24 ore (Diritto e pratica amministrativa) il commento al **nuovo codice di comportamento dei dipendenti pubblici**. Relatrice a numerosi convegni sulla **prevenzione della corruzione**. 2015 ha tenuto presso l'Avvocatura Generale dello Stato incontri multimediali di formazione dei dipendenti in materia di **codice deontologico e contrasto alla corruzione**.

Si elencano alcune pubblicazioni sulla rivista del Sole; non sono compresi gli oltre **duecento articoli scritti** sul quotidiano.

- Il Sole 24 ore, 18 novembre 2019 *Il mobbing può essere provato anche con presunzioni*
- Il Sole 24 ore, 7 novembre 2019 *Nel contrasto alle infiltrazioni vanno valutati i fatti concreti*

- Il Sole 24 ore, 26 agosto 2019: *Il controllo giudiziario delle aziende sospende l'interdittiva antimafia*
- Il Sole 24 ore, 26 agosto 2019 *Scioglimento del Comune per mafia. La parola al Consiglio di Stato*
- Il Sole 24 ore, lunedì 27 agosto 2018, *Il fisco non può eccepire sul rimborso nel giudizio di appello*
- Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Ottobre 2013: *Quando il mobbing diventa danno erariale;*
- Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Marzo 2013: *La responsabilità degli amministratori per elusione del Patto di stabilità;*
- Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Settembre 2012: *Il federalismo demaniale alla luce del decreto sulla spending review;*
- Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Maggio 2012: *La tutela del tempo del cittadino contro i ritardi della PA;*
- Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Giugno 2011: *Il federalismo demaniale tra interesse della comunità e risanamento del debito;*
- Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Aprile 2011: *Il Consiglio di Stato detta le regole per coniugare accesso e privacy;*
- Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Ottobre 2010: *Codice del processo amministrativo/1: il regime della competenza;* • Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Ottobre 2010: *Codice del processo amministrativo/2: l'effettività della tutela;*
- Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Maggio 2010: *Spoils system, ultimo atto;*
- Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Marzo 2010: *Tutela del cittadino: partenza in salita per la class action;*
- Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Settembre 2009: *Danno da ritardo: la PA paga per il silenzio;*
- Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Giugno 2009: *Riforme: Class action esclusa dai decreti delegati;*
- Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Aprile 2009: *Danno da fumo passivo: la parola all'Adunanza Plenaria;*
- Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Luglio / Agosto 2009: *Per Palazzo Spada la doppia giurisdizione tutela il contraente pretermesso;*
- Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Novembre/ Dicembre 2010: *La tutela cautelare nel Codice del processo amministrativo;*
  - Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Luglio/ Agosto 2013: *La progressiva giuridicizzazione delle regole etiche;*
  - Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Luglio/ Agosto 2013: *Il codice di comportamento dei dipendenti pubblici;*

- Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Luglio/ Agosto 2013: *I principi generali di condotta del pubblico dipendente*;
- Il Sole 24 ore - diritto e pratica amministrativa, Luglio/ Agosto 2013: *Gli specifici obblighi del dirigente*;

## 5. SOFT SKILLS

Personalmente ispirata da alta carica ideale, è profondamente convinta che la valorizzazione del patrimonio intellettuale e umano, culturale e artistico del Paese, possa avvenire grazie alla formazione di una classe dirigente della P.A. altamente qualificata e motivata al servizio al cittadino.

Lealtà, capacità di decisione, responsabilità, competenza e correttezza personale, sono i valori che cerca di attuare quotidianamente nella propria condotta professionale e di trasmettere nella formazione.

Ama lavorare in team, convinta che il confronto possa generare nuove soluzioni creative, e un proficuo scambio inter-generazionale.

Il sottoscritto, consapevole che – ai sensi dell’articolo 76 del D.P.R. n. 445/2000 – le dichiarazioni mendaci, la falsità negli atti e l’uso di atti falsi sono puniti ai sensi del Codice penale e delle leggi speciali, dichiara che le informazioni rispondono a verità. Il sottoscritto in merito al trattamento dei dati personali esprime il proprio consenso al trattamento degli stessi per le finalità e con le modalità di cui al decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2018, n. 101, recante Disposizioni per l’adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione

delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (Regolamento Generale sulla Protezione dei dati).

Roma, 7 novembre 2022

Avvocato dello Stato  
Paola Maria Zerman