

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE



DIPARTIMENTO AMBIENTE E ENERGIA

REGIONE BASILICATA

UFFICIO PREVENZIONE E CONTROLLO
AMBIENTALE
23AA

STRUTTURA PROPONENTE

COD.

N° 23AA.2020/D.00511

DEL 26/5/2020

Codice Unico di Progetto:

OGGETTO

COMUNE di POTENZA - VASCA SCORIE da INCENERIMENTO (ex discarica di 2^a categoria tipo B) ubicata nel complesso di discariche in località Montegrosso Pallareta - Piano di adeguamento approvato con la D.G.R. n. 2429 del 03.11.2004 - Approvazione della chiusura definitiva ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. n. 36/2003 (e s.m.i.).

UFFICIO RAGIONERIA GENERALE

PREIMPEGNI

Num. Preimpegno	Bilancio	Missione.Programma	Capitolo	Importo Euro

IMPEGNI

Num. Impegno	Bilancio	Missione. Programma	Capitolo	Importo Euro	Atto	Num. Prenotazione	Anno	Num. Impegno Perente

LIQUIDAZIONI

Num. Liquidazione	Bilancio	Missione. Programma	Capitolo	Importo Euro	Num. Impegno	Atto	Num. Atto	Data Atto

VARIAZIONI / DISIMPEGNI / ECONOMIE

Num. Registrazione	Bilancio	Missione. Programma	Capitolo	Importo Euro	Num. Impegno	Atto	Num. Atto	Data Atto

ACCERTAMENTO

Importo da accertare

Note

Visto di regolarità contabile

IL DIRIGENTE

DATA

Allegati N. _____

Atto soggetto a pubblicazione ☐ Integrale ☒ Per oggetto ☐ Per oggetto + Dispositivo

IL DIRIGENTE

VISTI:

- la L.R. 02.03.1996 n. 12 concernente la "Riforma dell'Organizzazione Amministrativa Regionale" come successivamente modificata e integrata;
- la D.G.R. n. 11 del 13.01.1998 con la quale sono stati individuati gli atti rientranti in via generale nelle competenze della Giunta Regionale;
- il D.Lgs. 30.03.2001 n. 165 recante "Norme Generali sull'Ordinamento del Lavoro alle Dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche" e successive modificazioni ed integrazioni;
- la D.G.R. n. 1340 del 11.12.2017, recante "Modifica della D.G.R. 539 del 23.04.2008. Disciplina dell'iter procedurale delle determinazioni e disposizioni dirigenziali della Giunta Regionale";

RICHIAMATE

le Delibere di Giunta Regionale:

- n. 227 del 19.02.2014, recante "Denominazione e configurazione dei Dipartimenti regionali relativi alle Aree istituzionali "Presidenza della Giunta" e "Giunta Regionale"";
- n. 524 del 05.08.2019, recante "Conferimento incarichi di Dirigente Generale delle Aree istituzionali della Presidenza e dei Dipartimenti della Giunta Regionale e approvazione schema di contratto individuale di lavoro", con la quale è stato conferito l'incarico di Dirigente Generale del Dipartimento Ambiente ed Energia al dott. Michele Busciolano;
- n. 592 del 12.09.2019, recante "Attuazione procedura di cui all'Avviso pubblico di selezione riservato al personale dirigenziale di ruolo della Pubblica Amministrazione di D.G.R. 816/2017 per il conferimento di incarico di dirigente dell'Ufficio Prevenzione e Controllo Ambientale presso il Dipartimento Ambiente e Energia della Regione Basilicata", con la quale è stata conferita la direzione dell'Ufficio Prevenzione e Controllo Ambientale all'ing. Canio Sileo;

VISTI:

- la Legge Regionale del 06.09.2001 n. 34, relativa al nuovo ordinamento contabile della Regione Basilicata;
- il D.Lgs. 23.06.2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42" come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014;
- la Legge Regionale 20 marzo 2020 n. 10, recante "Legge di Stabilità Regionale 2020";
- la Legge Regionale 20 marzo 2020 n. 11, recante "Bilancio di Previsione Pluriennale per il triennio 2020-2022";
- la Legge Regionale 20 marzo 2020 n. 12, recante "Collegato alla Legge di Stabilità Regionale 2020";
- la D.G.R. n. 188 del 20.03.2020, recante "Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al Bilancio di Previsione per il triennio 2020-2022, ai sensi dell'art. 39, co. 10, del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, e ss.mm.ii.";
- la D.G.R. n. 189 del 20.03.2020, recante "Approvazione del Bilancio Finanziario Gestionale per il triennio 2020-2022, ai sensi dell'art. 39, co. 10, del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, e ss.mm.ii.";
- la D.G.R. n. 205 del 27.03.2020, recante "Bilancio di Previsione Finanziario della Regione Basilicata 2020-2022. Adozione del "Piano degli indicatori e dei risultati di bilancio", ai sensi degli articoli 18-bis e 41 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche";
- la D.G.R. n. 214 del 27.03.2020, recante "Prima variazione al Bilancio di Previsione 2020/2022, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.";
- la D.G.R. n. 236 del 09.04.2020, recante "Seconda variazione al Bilancio di Previsione 2020/2022, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.";

- la D.G.R. n. 272 del 21.04.2020, recante "Terza variazione al Bilancio di Previsione 2020/2022, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.";
- la D.G.R. n. 321 del 15.05.2020, recante "Quarta variazione al Bilancio di Previsione 2020/2022, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.";

PREMESSO E RICHIAMATI:

- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152 (e s.m.i.), recante "Norme in materia ambientale", con particolare riferimento alla Parte Quarta recante "Norme in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati";
- il Decreto Legislativo 13 gennaio 2003 n. 36 (e s.m.i.), recante "Attuazione della direttiva 1999/31/Ce – discariche di rifiuti";
- la Legge Regionale 16 novembre 2018, n. 35, recante "Norme di attuazione della parte IV del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica di siti inquinati – norme in materia ambientale e della Legge 27 marzo 1992, n. 257 - norme relative alla cessazione dell'impiego dell'amianto", con la quale sono state disciplinate le attività di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati;
- la Delibera di Consiglio Regionale 30.12.2016 n. 568 di approvazione del Piano regionale di gestione dei rifiuti (PRGR), come proposto con la D.G.R. n. 961/2016 ed emendato nel testo;

VISTE:

- la D.G.R. n. 1151 del 24.06.2002, relativa all'approvazione del progetto ed autorizzazione alla realizzazione, ai sensi dell'art. 23 della L.R. n. 6/2001, della vasca per scorie da incenerimento, ubicata in località Montegrosso Pallareta del Comune di Potenza;
- la D.G.R. n. 2429 del 03.11.2004 con la quale è stato approvato il piano di adeguamento della discarica (vasca scorie da incenerimento) in località Montegrosso Pallareta di Potenza, ai sensi dell'art. 17, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2003, prendendo atto che l'impianto non era ancora entrato in esercizio;

CONSIDERATO che:

- tale vasca di capacità ridotta (circa 12.000 mc) non è mai stata utilizzata dall'Amministrazione Comunale di Potenza se non marginalmente dal 01.07.2005 al 30.06.2007 (quantitativo di rifiuti smaltiti aventi codice CER 19.01.02: 2.952,11 t);
- secondo il piano di chiusura (ripristino ambientale del sito e gestione post-operativa della discarica) contenuto nel piano di adeguamento approvato con la sopra citata D.G.R. n. 2429/2004, gli interventi di chiusura dovevano essere realizzati entro due anni dalla cessazione dell'attività, ossia entro il 2009;
- i suddetti interventi non sono stati eseguiti per mancanza di risorse economiche da parte del Comune di Potenza.

ATTESO

che con nota prot. n. 91805-2018 del 21.08.2018, acquisita al protocollo regionale in data 22.08.2018 e registrata al n. 0141260/23AA, il Comune di Potenza – U.D. Manutenzione Urbana (c.da Sant'Antonio La Macchia – 85100 POTENZA - C.F./P.IVA 00127040764) ha trasmesso copia del progetto esecutivo dell'intervento denominato "Interventi di chiusura e messa in sicurezza della discarica (vasca scorie da incenerimento) in località Montegrosso – Pallareta";

CONSIDERATO

che la Regione Basilicata è interessata dalla "Procedura di Infrazione comunitaria n. 2011/2215 ex Art. 258 TFUE - Attuazione in Italia dell'art. 14 della Direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti" e che la suddetta Procedura d'Infrazione UE n. 2011/2215, riguarda gli obblighi imposti dall'art. 14 della Direttiva 1999/31/CE in base ai quali esclusivamente le discariche "esistenti" al 16 luglio 2001 (ovvero tutte le discariche che avevano ottenuto un'autorizzazione ovvero erano in funzione alla data del 16.07.2001), dovevano essere rese conformi entro il 16.07.2009;

RICHIAMATA

la Sentenza della Corte di Giustizia del 21 marzo 2019 riferita alla Procedura d'Infrazione UE 2003/4506 - Causa C 442/06 - Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti;

- PRESO ATTO** che la suddetta procedura di infrazione comunitaria vede interessata anche la discarica per scorie da incenerimento sita in località "Montegrosso Pallareta" del comune di Potenza;
- CONSIDERATO** che questo Ufficio regionale ha elaborato un programma di interventi a valere sulle risorse finanziarie del Patto per lo Sviluppo della Basilicata FSC 2014-2020 – Settore prioritario "4" (Ambiente) - linea intervento 9 "Rifiuti", integrato con le disponibilità economiche rinvenienti dal Piano Operativo Ambiente di cui alla Delibera CIPE n. 55 del 01.12.2016 (Asse 2 – OS 2.1 settore bonifiche – linea di azione 2.1.1 – interventi di bonifica aree inquinate);
- VISTA** la D.G.R. n. 445 del 4 luglio 2019, recante "Piano Operativo "Ambiente - FSC 2014/2020 (Asse 2 – OS 2.1 settore bonifiche – linea di azione 2.1.1 – interventi di bonifica aree inquinate) di cui alla delibera CIPE n. 55 del 01.12.2016 - Interventi di chiusura ed adeguamento delle discariche al D.Lgs. n. 36/2003 e finalizzati prioritariamente alla risoluzione della procedura di infrazione comunitaria n. 2011/2215 - Approvazione dello schema di "Accordo di Programma" tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e la Regione Basilicata", con la quale, tra l'altro, è stato ribadito che l'intervento di chiusura definitiva e messa in sicurezza ai sensi del D.Lgs. n. 36/2003 della vasca scorie da incenerimento in località Montegrosso Pallareta del Comune di Potenza è stato ammesso a finanziamento a valere sulle risorse finanziarie rinvenienti dal Piano Operativo "Ambiente" - FSC 2014/2020, approvato con la delibera CIPE n. 55 del 01.12.2016 (Asse 2 – OS 2.1 settore bonifiche – linea di azione 2.1.1 – interventi di bonifica aree inquinate), come da nota prot. n. 0023852 del 08.11.2017 (acquisita al protocollo regionale in data 13 novembre 2017 e registrata al n. 176812/11A1) della Direzione Generale per la Salvaguardia del Territorio e delle Acque del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM);
- ATTESO** che, con nota prot. n. 001946/2020 del 21.02.2020, acquisita in pari data al protocollo regionale e registrata al n. 0031775/23AA, il Comune di Potenza – U.D. Manutenzione Urbana ha comunicato l'ultimazione dei lavori di chiusura e messa in sicurezza della suddetta discarica (vasca scorie da incenerimento);
- CONSIDERATO** che in data 19.05.2020, personale di questo Ufficio ha effettuato l'ispezione finale, ai sensi dell'art. 12, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2003, presso la discarica (vasca scorie da incenerimento) del Comune di Potenza – ex 2^ categoria tipo B – ubicata nel complesso di discariche in località Montegrosso Pallareta, per la verifica dello stato di avanzamento degli interventi realizzati, al fine di procedere all'approvazione della chiusura; nel corso del sopralluogo (il cui verbale è agli atti dell'Ufficio) è stato accertato, anche sulla base della documentazione tecnico-amministrativa e di un accurato report fotografico, che l'intervento realizzato ha visto l'esecuzione delle seguenti lavorazioni:
- la riprofilatura del corpo rifiuti, con pendenze idonee alla corretta regimentazione delle acque meteoriche;
 - la realizzazione del pacchetto di copertura finale "capping", così costituito:
 - a. strato di regolarizzazione e riempimento;
 - b. geocomposito drenante con funzione di drenaggio del biogas;
 - c. geocomposito bentonitico con permeabilità inferiore 10^{-11} m/sec;
 - d. strato drenante con funzione di drenaggio delle acque meteoriche (realizzato con ghiaia con granulometria tra 4-7 cm);
 - e. terreno vegetale di coltivo dello spessore superiore a 1,00 m;
 - la formazione di canali di deflusso ed allontanamento delle acque meteoriche;
 - la realizzazione di un pozzo di captazione del percolato all'interno della discarica per il prelievo delle acque ivi presenti;
- è stato inoltre accertato:
- la presenza di piezometri (sia a monte che a valle della vasca) per il monitoraggio delle acque sotterranee;
 - il complesso di discariche in cui si trova la vasca in questione risulta essere opportunamente recintato e, sia il cancello d'ingresso che la viabilità interna ed esterna, sono risultati essere in buono stato manutentivo;

- la presenza di una centralina meteorologica a servizio dell'intero complesso di discariche;

CONSIDERATO altresì che, nel corso del suddetto sopralluogo, è stata verificata l'efficienza della vasca di raccolta del percolato e non risultano essere state riscontrate fuoriuscite di percolato dallo stesso;

RITENUTO che sulla base di quanto accertato nell'ambito dell'ispezione finale e dell'attività istruttoria effettuata dall'Ufficio, è stata verificata la sussistenza delle condizioni amministrative e tecniche per l'approvazione della chiusura definitiva dell'impianto di discarica a condizione che vengano rispettate, per la fase di gestione post-operativa, le disposizioni di cui all'allegato 2 al D.Lgs. n. 36/2003, come meglio specificato nella tabella riportata in seguito;

ATTESO che la pubblicazione del presente provvedimento avviene nel rispetto del Regolamento Europeo Privacy UE/2016/679 o GDPR (General Data Protection Regulation) che stabilisce le nuove norme in materia di protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché le norme relative alla libera circolazione di tali dati;

CONSIDERATO che l'oggetto del presente provvedimento rientra tra le materie di competenza dei Dirigenti Regionali;

TUTTO ciò premesso e considerato,

DETERMINA

1. le premesse sono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. di **DARE ATTO**, a seguito di ispezione finale sul sito e di valutazione della documentazione tecnica prodotta, della **chiusura definitiva** della vasca scorie da incenerimento (discarica ex 2^a categoria tipo B) del **Comune di Potenza**, ubicata nel complesso di discariche sito in **località Montegrosso Pallareta**, e di **APPROVARLA**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 del D.Lgs. n. 36/2003 (e s.m.i.), con l'obbligo di adempiere alle seguenti prescrizioni relative alla gestione post-operativa per almeno **trenta anni** dalla data della presente, ai sensi dell'allegato 1 del D.Lgs. n. 36/2003 (e s.m.i.):
 - 2.a) il Comune di Potenza deve assicurare la manutenzione ordinaria e straordinaria di tutte le opere funzionali ed impiantistiche della discarica nel rispetto dei tempi, delle modalità, dei criteri e delle prescrizioni stabiliti dal Piano di Adeguamento, dal D.Lgs. n. 36/2003 e dai piani di gestione post-operativa, di sorveglianza e controllo e di ripristino ambientale, nonché nel rispetto delle norme in materia di gestione dei rifiuti, di scarichi idrici e tutela delle acque, di emissioni in atmosfera, di rumore, di igiene e salubrità degli ambienti di lavoro, di sicurezza, e prevenzione incendi;
 - 2.b) il Comune deve garantire un'adeguata e corretta manutenzione per mantenere in buona efficienza:
 - recinzione e cancello di accesso;
 - rete di raccolta e convogliamento delle acque meteoriche e relativo pozzetto/sistema di campionamento a valle della discarica;
 - viabilità interna ed esterna;
 - sistema di drenaggio del percolato;
 - sistema di impermeabilizzazione sommitale;
 - copertura vegetale, procedendo ad innaffiature, periodici sfalci, sostituzione delle essenze morte e laddove necessario anche ad una buona irrigazione che favorisca lo sviluppo della copertura vegetale;
 - pozzi e relativa attrezzatura di campionamento delle acque sotterranee;
 - 2.c) il Comune deve garantire modalità e frequenza di asportazione del percolato, assicurando comunque il mantenimento dello stesso al livello minimo possibile;
 - 2.d) il Comune deve garantire inoltre che:
 - tutte le sezioni impiantistiche assolvano alle funzioni per le quali sono state progettate in tutte le condizioni operative previste;
 - vengano adottati tutti gli accorgimenti per ridurre i rischi per l'ambiente ed i disagi per la popolazione;
 - venga assicurato un tempestivo intervento in caso di imprevisti;
 - venga garantito l'addestramento costante del personale impiegato nella gestione;
 - venga garantito l'accesso ai principali dati di funzionamento nonché ai risultati delle campagne di monitoraggio;
 - 2.e) il Comune deve rendere accessibile all'autorità competente al controllo i punti assunti a riferimento per il campionamento, in particolare relative alle acque superficiali e sotterranee;

2.f) il controllo e la sorveglianza devono essere condotti avvalendosi di personale qualificato ed indipendente con riguardo ai parametri ed alle periodicità riportati nella seguente tabella:

MONITORAGGIO					
Matrice ambientale	Parametro	U.M.	Punto di misura	Frequenza di controllo – Fase di gestione post-operativa	Registrazione
Qualità dell'aria	H ₂ S	-	n. 2 punti - uno a monte e uno a valle della discarica lungo la direzione prevalente del vento al momento del campionamento	Semestrale	Rapporti di prova e registro delle emissioni
	NH ₃				
	Mercaptani				
	Polveri totali				
Percolato (pozzo di raccolta discarica)	Volume	m ³	Pozzo di raccolta	Semestrale	Elettronica e/o cartacea
	Composizione – (almeno il PH - BOD ₅ – COD - Conducibilità elettrica, Calcio Sodio, Potassio Cadmio, Cromo totale, Cromo VI Ferro, Manganese Mercurio, Magnesio, Rame Nichel, Piombo Zinco, Arsenico Fluoruri, Solfati Cloruri, Azoto ammoniacale Azoto nitroso Azoto nitrico Cianuri, Fenoli totali, Composti organo alogenati, Pesticidi fosforiti e Totali, Solventi organici aromatici, Solventi organici Azotati, Solventi clorurati)		Pozzo di raccolta	Semestrale	Elettronica e/o cartacea
Acque superficiali di drenaggio	PH Solidi Sospesi tot BOD ₅ , COD Solfati Cloruri Fosforo totale Azoto ammon. Azoto nitroso Azoto nitrico Grassi e olii Idrocarburi totali Daphnia Magna		Pozzetto/sistema di campionamento acque superficiali a valle della discarica	Semestrale	Rapporti di prova
Acque sotterranee	Tutti i parametri della Tab. 1 – Allegato 2 del D.Lgs. 36/03 (per i primi due anni successivamente solo i parametri fondamentali della Tab. 1 citata)		Piezometri di monitoraggio	Semestrale	Rapporti di prova
Dati meteo-climatici	Precipitazioni		Centralina	Giornaliera, sommata ai valori mensili	Quaderno delle registrazioni della centralina
	Temperatura (min, max, 14 h CET)			Media mensile	
	Velocità e direzione del vento			Non richiesta	
	Evaporazione			Giornaliera, sommata ai valori mensili	
	Umidità atmosferica (14 h CET)			Media mensile	
Topografia dell'area	Struttura e composizione della discarica				Rilievi topografici

	Comportamento di assestamento del corpo di discarica			Semestrale per i primi 3 anni quindi annuale	
--	---	--	--	--	--

3. di **STABILIRE** che il Comune debba inviare, entro il 30 aprile di ogni anno, la relazione contenente le informazioni su tutte le attività di manutenzione e monitoraggio eseguite nell'anno precedente;
4. di **PRECISARE** che, ai sensi dell'art. 12, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2003:
 - 4.a) l'esito dell'ispezione finale effettuata dal personale della Regione Basilicata non comporta in alcun caso per il Comune una minore responsabilità relativamente alle condizioni stabilite nel piano di adeguamento nonché nel D.Lgs. n. 36/2003;
 - 4.b) il Comune, anche dopo la chiusura definitiva della discarica, è responsabile della manutenzione, della sorveglianza e del controllo nella fase della gestione post-operativa per almeno **trenta anni** dalla data del presente provvedimento e comunque per tutto il tempo durante il quale la discarica può comportare rischi per l'ambiente, ai sensi dell'allegato 1 del D.Lgs. n. 36/2003;
5. di **NOTIFICARE** la presente Determinazione Dirigenziale al Comune di Potenza, al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, all'A.R.P.A.B. per i controlli ambientali;
6. di **PUBBLICARE** per estratto il presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Basilicata.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al T.A.R. di Basilicata nel termine di 60 gg., ovvero, al Presidente della Repubblica entro 120gg. dalla notificazione o dall'avvenuta piena conoscenza dello stesso.

L'ISTRUTTORE

IL RESPONSABILE P.O.

IL DIRIGENTE

Salvatore Margiotta

Canio Sileo

La presente determinazione è firmata con firma digitale certificata. Tutti gli atti ai quali è fatto riferimento nella premessa e nel dispositivo della determinazione sono depositati presso la struttura proponente, che ne curerà la conservazione nei termini di legge.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO

COMUNE di POTENZA - VASCA SCORIE da INCENERIMENTO (ex discarica di 2^ categoria tipo B) ubicata nel complesso di discariche in località Montegrosso Pallareta - Piano di adeguamento approvato con la D.G.R. n. 2429 del 03.11.2004 - Approvazione della chiusura definitiva ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. n. 36/2003 (e s.m.i.).

UFFICIO CONTROLLO INTERNO DI REGOLARITÀ AMMINISTRATIVA

Note

Visto di regolarità amministrativa

IL DIRIGENTE **Assunta Palamone**

DATA **27/05/2020**

OSSERVAZIONI

IL DIRIGENTE GENERALE **Michele Busciolano**

La presente determinazione è consultabile, previa autorizzazione sulla rete intranet della Regione Basilicata all'indirizzo <http://attidigitali.regione.basilicata.it/AttiDigitali>