



PROVINCIA DI POTENZA

UFFICIO AMBIENTE E PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

ATTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: Discarica ex 1° categoria Rifiuti non pericolosi sita in Località Serre nel Comune di Roccanova. Piano di adeguamento approvato con D.G.R. n. 2194 del 4/10/04. Approvazione della chiusura definitiva ai sensi dell'art.12 del Dlgs. n.36/03.

IL DIRIGENTE

Premesso che

- l'art.107 del D.Lgs n.267/2000 affida ai dirigenti la direzione degli uffici e dei servizi secondo i criteri e le norme dello Statuto e dei Regolamenti, ribadendo che è attribuita ai dirigenti la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;
- lo Statuto della Provincia di Potenza approvato con DCP n. 2 del 16.2.2015;
- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Potenza come da ultimo modificato dal Decreto del Presidente n. 1 del 27.10.2014;
- i Decreti Presidenziali n.75 del 23.07.2015 e n. 88 del 08.10.2015 di modifica del modello organizzativo della Provincia, in attuazione di quanto sancito dalla Legge n. 56 del 07/04/2015;
- il Decreto Presidenziale n. 50 del 26.07.2016 di ulteriore modifica del modello organizzativo della Provincia con cui è stato costituito, con decorrenza 01.08.2016, il nuovo ufficio denominato "Pianificazione Territoriale e Ambiente";
- il Decreto Presidenziale n. 56 del 10.10.2018 che ha ridefinito l'Ufficio "Ambiente e Pianificazione Territoriale";
- il Decreto Presidenziale prot. n. 39146 del 10.10.2018 con il quale, prendendo atto di quanto indicato nel D.P. 56/2018, è stato incaricato il sottoscritto di dirigere l'Ufficio Ambiente e Pianificazione Territoriale;
- con il decreto di nomina del Presidente della Provincia n. 77 del 31/07/2015 è stato prorogato al sottoscritto l'incarico di responsabilità dell'Ufficio Ambiente nell'ambito delle competenze definite dal modello organizzativo;

Visti:

- il D.Lgs. del 03.04.2006 n.152 "Norme in materia ambientale" e s.m.i.;
- il D.Lgs. del 13.01.2003 n. 36 di "Attuazione della direttiva 1999/31/Ce - discariche di rifiuti" e s.m.i.;
- la L.R. 6/2001 e s.m.i.;

Richiamate:

- la D.G.R. n. 431 del 4/11/99 con cui è stata autorizzata la realizzazione della discarica ex 1° categoria Rifiuti non pericolosi sita in Località Serre nel Comune di Roccanova;
- la D.G.R. n. 2194 del 4/10/04 con cui è stato approvato il Piano di adeguamento della discarica al D.Lgs. 36/03 nelle sole parti relative alla chiusura della discarica, ripristino del sito e gestione post-operativa e da cui si evince la cessazione delle attività avvenuta in data 5/06/2004;
- la D.G.R. n. 1357 del 18/09/06 con cui sono stati prorogati di ulteriori 12 mesi i termini per la realizzazione dei lavori di cui alla DGR 2194/04;

Preso atto degli esiti dell'istruttoria predisposta dall'Ufficio e di seguito sintetizzati:

- in data 28.07.2009 con nota prot. n. 28927, questo Ufficio ha chiesto al Comune di Roccanoova di fornire informazioni in merito allo stato dei luoghi della discarica al fine di verificare alla data del 16 luglio 2009 l'adeguamento della discarica alle disposizioni del Dlgs. 36/03;
- in data 13/08/2009, con nota pervenuta al prot. dell'Ente n. 2675, il Comune ha comunicato che erano stati realizzati alcuni dei lavori previsti dal d.lgs. 36/03;
- in data 27.04.2011 funzionari di questo Ufficio hanno effettuato un sopralluogo nell'ambito del quale è emerso che:
 1. *relativamente alla copertura superficiale* non era stato realizzato il pacchetto di chiusura previsto, ma soltanto una copertura provvisoria costituita da materiale inerte;
 2. *relativamente alla gestione del biogas* non era stato realizzato l'impianto di estrazione e combustione;
 3. *relativamente alla gestione delle acque superficiali* non risultava chiaro il sistema di convogliamento delle acque a causa della cattiva manutenzione delle canalette che non ne consentiva la verifica dell'efficienza;
 4. *relativamente ai monitoraggi* non erano stati realizzati i piezometri e non erano state effettuate le analisi sulle matrici ambientali (acque sotterranee, acque superficiali, parametri meteorologici, emissioni in atmosfera, morfologia della discarica), né sul biogas, né sul percolato.
- in data 29.03.2013, con nota prot. n. 11232, questo Ufficio non avendo ricevuto alcuna comunicazione o documentazione relativa all'effettivo inizio dei lavori, ha trasmesso al Comune di Roccanoova la diffida a realizzare gli interventi previsti nel piano di adeguamento approvato con D.G.R. n. 2194/04 e disposti nel d.lgs. 36/03 e nella specie:
 - a. la copertura superficiale;
 - b. l'impianto di estrazione/termodistruzione del biogas;
 - c. i piezometri di monitoraggio;
 - d. adeguamento del sistema di gestione delle acque meteoriche, nonché delle barriere e della viabilità;
 - e. monitoraggi e le analisi effettuate sulle matrici ambientali (acque sotterranee, acque superficiali, parametri meteorologici, emissioni in atmosfera, morfologia della discarica), nonché sul biogas e sul percolato come previsto dal d.lgs. 36/03;
- in data 19/04/2013 con nota n. 1131, acquisita al prot. dell'Ente n. 14447 del 22/04/2013, il Comune ha redatto un resoconto sullo stato dell'arte dei lavori motivando il tempo trascorso ed ha trasmesso la D.G.C. n. 21 del 25/08/2011 di approvazione del progetto preliminare per i lavori di bonifica e messa in sicurezza della discarica in attesa dell'approvazione del progetto definitivo-esecutivo;
 - in data 30/04/2015 con nota prot. n. 15958 questo Ufficio ha chiesto uno stato di aggiornamento dei lavori eseguiti e da eseguire ed in riscontro il Comune, in data 5/06/2015 con nota prot. n. , ha comunicato che era in corso la chiusura della contabilità e l'affidamento dello smaltimento e delle analisi del percolato;
 - in data 25/11/2015 con nota prot. n. 246393/19AA, la Regione Basilicata – Ufficio Prevenzione e Controlli ambientali, nell'ambito della procedura di infrazione 2011/2215 per la violazione dell'art.14 lett.b) e c) della Direttiva 1999/31/CE sulle discariche di rifiuti in Italia, ha sollecitato le Amministrazioni provinciali ad effettuare le ispezioni presso le discariche al fine di poter adottare i provvedimenti finali di chiusura; in riscontro la Provincia ha trasmesso un cronoprogramma fissando il sopralluogo per il 15/01/16 presso la discarica di Roccanoova, poi successivamente rimandato al 27/01/2016;
 - in data 27.01.2016, i funzionari di questo Ufficio, congiuntamente a quelli dell'ARPAB -Ufficio Suolo e Rifiuti- e del Comune, hanno effettuato l'ispezione, ai sensi dell'art.12, c.3 del Dlgs 36/03, presso la ex discarica del Comune di Roccanoova, sita in località Serre, per la verifica dello stato di avanzamento degli interventi realizzati ed hanno accertato che non erano ancora stati realizzati i piezometri né installata la centralina meteorologica, inoltre le canalette di scolo delle acque meteoriche e la recinzione risultava non mantenute (presenza di occlusione e vegetazione spontanea);
 - in data 5/02/2016 con nota prot. 458, pervenuta ai prot. dell'Ente n. 4741 e 4744, il Comune di Roccanoova ha comunicato che nel termine di 40-50 giorni avrebbe eliminato le carenze accertate in fase di sopralluogo del 27/01/2016;

- in data 18/07/2017 con nota n. 1988, pervenuta al prot. dell'Ente n. 29720, il Comune ha comunicato di aver effettuato i lavori indicati nella nota del 5/02/2016, ha trasmesso la documentazione attestante i lavori ed ha comunicato l'avvenuto smaltimento del percolato;
 - in data 4/01/2018, a seguito di diverse comunicazioni intercorse tra gli Enti al fine di concordare l'ispezione, personale di questo Ufficio con funzionari dell'ARPAB e del Comune hanno effettuato il sopralluogo al fine di verificare l'effettiva realizzazione dei lavori di chiusura della discarica da cui è emerso quanto segue:
 - a) la realizzazione dei tre piezometri installati risultati privi di acqua sotterranea;
 - b) la recinzione perimetrale integra e priva di vegetazione o arbusti;
 - c) le canalette di scolo pulite e prive di detriti;
 - d) la presenza della centralina meteorologica;
 - e) la presenza di quattro pozzi per l'estrazione del biogas non collegati ad alcun impianto di controllo, monitoraggio e gestione dello stesso;
 - f) la vasca di raccolta del percolato, posta fuori dalla recinzione del bacino di discarica, ben custodita, con chiusino metallico e lucchetto;
- Con nota n. 2101 del 16/01/2018, facendo riferimento al sopralluogo effettuato, questo Ufficio ha richiesto al Comune di installare l'impianto di gestione del biogas che non risultava presente;
- in data 28/03/2018 con nota n. 1157, pervenuta al prot. n. 11271 del 29/03/18, il Comune ha informato questo Ufficio che avrebbe provveduto a breve all'affidamento dell'incarico di "installazione della torcia per la distruzione del biogas";
 - in data 14/06/2018, con nota n. 1999, pervenuta al prot. dell'Ente n. 22513 del 16/06/18, il Comune ha aggiornato questo Ufficio sullo stato dell'arte dei lavori trasmettendo i seguenti provvedimenti:
 - *Determinazione n.68 del 2/5/2018 avente ad oggetto "Affidamento dell'incarico di progettazione definitiva-esecutiva, sicurezza, direzione dei lavori, misura e contabilità lavori di: Interventi di sistemazione ex discarica comunale in località Serre";*
 - *Delibera n.28 del 4/6/2018 avente ad oggetto "Lavori di interventi di sistemazione ex discarica comunale in località Serre – Approvazione Progetto definitivo ed esecutivo";*
 - *Determina n.93 del 12/6/2018 avente ad oggetto "Determina a contrattare per fornitura torcia statica a camera chiusa...";*
 - in data 31/08/2018 con nota n. 2884, pervenuta al prot. dell'Ente n. 33382 e n. 33456, il Comune ha informato questo Ufficio dell'avvenuta installazione della torcia per la gestione del biogas presso la discarica;
 - in data 26/10/2018 con nota n. 3554, pervenuta al prot. dell'Ente n. 41560, il Comune la definitiva conclusione dei lavori relativi al completo adeguamento della discarica sono in data 28/09/2018 come si evince da verbale di ultimazione dei lavori allegato;
 - a seguito di ciò è stato concordato con i Soggetti interessati la data dell'ispezione finale di cui all'art. 12 del d.lgs. 36/03 per il 13/11/2018, nel corso del quale si è constatato che sono stati conclusi i lavori, in particolare è stata accertato che:
 - la copertura finale con la vegetazione e le canalette perimetrali risultano tali da garantire un buon deflusso delle acque superficiali;
 - è stata installata la torcia di combustione ed il collegamento coi pozzi di estrazione;
 - dal sopralluogo è emerso che le canalette necessitavano di pulizia e ripristino in un tratto e che non sono stati effettuati monitoraggi delle matrici ambientali in particolare delle acque sotterranee in quanto i piezometri sono risultati privi di acqua;

Considerato che:

- nel corso della citata ispezione, è stato accertato e verbalizzato che erano stati ultimati gli interventi oggetto della diffida e previsti nel progetto approvato, in particolare:
 - la copertura definitiva della discarica con il pacchetto previsto dal Piano di adeguamento;
 - il sistema di gestione del biogas tramite l'installazione della torcia di combustione n. 4 pozzi di estrazione del biogas;
 - i 3 piezometri per il monitoraggio delle acque sotterranee;
 - la stazione meteorologica;
- inoltre nel corso del sopralluogo è stata verificata la conformità della morfologia della discarica e, in particolare, la capacità di allontanamento delle acque meteoriche;

Ritenuto che:

- dalle risultanze del sopralluogo risulta necessario provvedere alla chiusura ermetica dei piezometri ed alla loro custodia, nonché al ripristino di una parte della canaletta di scolo perimetrale lungo la recinzione e alla corretta manutenzione; inoltre risulta necessario effettuare una prima indagine delle acque sotterranee in quanto in fase di sopralluogo in almeno uno dei piezometri sembrava fosse presente acque di falda;
- sulla base di quanto accertato nell'ambito dell'ispezione finale e dell'attività istruttoria effettuata dall'Ufficio è stata verificata la sussistenza delle condizioni amministrative e tecniche per l'approvazione della chiusura definitiva dell'impianto di discarica a condizione che vengano rispettate, per la fase di gestione post-operativa, le disposizioni di cui all'All. 2 al Dlgs. 36/03 come meglio specificato nella tabella riportata in seguito;

Attestata la regolarità e correttezza amministrativa seguita nel presente procedimento ai sensi del comma 3 dell'art.5 del “*Regolamento sui controlli interni*” approvato con Delibera del Consiglio Provinciale n. 6 del 30.01.2013.

APPROVA

ai sensi e per gli effetti dell'art.12 del D.Lgs. 36/2003, la chiusura definitiva della discarica ex 1° categoria di rifiuti non pericolosi sita in Località Serre nel Comune di Roccanova con l'obbligo di adempiere alle seguenti prescrizioni relative alla gestione post-operativa per almeno trenta anni dalla data della presente:

1. il Comune di Roccanova deve assicurare la manutenzione ordinaria e straordinaria di tutte le opere funzionali ed impiantistiche della discarica nel rispetto dei tempi, delle modalità, dei criteri e delle prescrizioni stabiliti dal Piano di Adeguamento, dal D.Lgs. 36/2003 e dai piani di gestione post-operativa, di sorveglianza e controllo e di ripristino ambientale, nonché nel rispetto delle norme in materia di gestione dei rifiuti, di scarichi idrici e tutela delle acque, di emissioni in atmosfera, di rumore, di igiene e salubrità degli ambienti di lavoro, di sicurezza, e prevenzione incendi;
2. il Comune deve garantire:
 - a) la manutenzione per mantenere in buona efficienza:
 - recinzione e cancelli di accesso;
 - rete di raccolta e smaltimento acque meteoriche;
 - viabilità interna ed esterna;
 - sistema di drenaggio del percolato;
 - sistema di gestione del biogas;
 - sistema di impermeabilizzazione sommitale;
 - copertura vegetale, procedendo ad innaffiature, periodici sfalci, sostituzione delle essenze morte e laddove necessario anche ad una buona irrigazione che favorisca lo sviluppo della copertura vegetale;
 - pozzi e relativa attrezzatura di campionamento delle acque sotterranee;
 - b) modalità e frequenza di asportazione del percolato, garantendo comunque il mantenimento dello stesso al livello minimo possibile;
3. il Comune deve garantire inoltre che:
 - a) tutte le sezioni impiantistiche assolvano alle funzioni per le quali sono state progettate in tutte le condizioni operative previste;
 - b) vengano adottati tutti gli accorgimenti per ridurre i rischi per l'ambiente ed i disagi per la popolazione;
 - c) venga assicurato un tempestivo intervento in caso di imprevisti;
 - d) venga garantito l'addestramento costante del personale impiegato nella gestione;
 - e) venga garantito l'accesso ai principali dati di funzionamento nonché ai risultati delle campagne di monitoraggio;
4. il controllo e la sorveglianza devono essere condotti avvalendosi di personale qualificato ed indipendente con riguardo ai parametri ed alle periodicità riportati nella tabella di seguito riportata;
5. per quanto concerne le acque di falda per il primo anno con cadenza trimestrale (marzo, giugno, settembre, dicembre) deve essere effettuata la misura della soggiacenza ed in caso di rinvenimento bisogna procedere al campionamento delle acque ed alle analisi chimiche dei parametri individuati nella tabella secondo le modalità indicate nel “Manuale per le indagini ambientali nei siti contaminati 43/2006 - ISPRA”; le risultanze del monitoraggio trimestrale devono essere trasmesse a questo Ufficio, ad ARPAB ed eventualmente alle altre Amministrazioni;

6. a seguito del monitoraggio di cui al punto precedente, in caso di presenza di acque di falda, il Comune effettuerà il monitoraggio delle stesse secondo quanto indicato nella seguente tabella:

MONITORAGGIO					
Matrice ambientale	Parametro	U.M.	Punto di misura	Frequenza di controllo – Fase di gestione post-operativa	Registrazione
Qualità dell'aria	H ₂ S	-	n. 2 punti - uno a monte e uno a valle della discarica lungo la direzione prevalente del vento al momento del campionamento	Annuale	Rapporti di prova e registro delle emissioni
	NH ₃				
	Mercaptani				
	Polveri totali				
Gas di discarica	CH ₄	-	Collettore di testa del pozzo di estrazione del biogas – Allegato 1	Annuale	Rapporti di prova e registro delle emissioni
	CO ₂				
	O ₂				
Percolato (pozzo di raccolta discarica)	Volume	m ³	Pozzo di raccolta - Allegato 1	Annuale	Elettronica e/o cartacea
	Composizione – (almeno il PH - BOD ₅ – COD - Conducibilità elettrica, Calcio Sodio, Potassio Cadmio, Cromo totale, Cromo VI Ferro, Manganese Mercurio, Magnesio, Rame Nichel, Piombo Zinco, Arsenico Fluoruri, Solfati Cloruri, Azoto ammoniacale Azoto nitroso Azoto nitrico Cianuri, Fenoli totali, Composti organo alogenati, Pesticidi fosforati e Totali, Solventi organici aromatici, Solventi organici Azotati, Solventi clorurati)		Pozzo di raccolta - Allegato 1	Annuale	Elettronica e/o cartacea
Acque superficiali di drenaggio	pH Solidi Sospesi tot BOD ₅ , COD Solfati Cloruri Fosforo totale Azoto ammon. Azoto nitroso Azoto nitrico Grassi e olii Idrocarburi totali Daphnia Magna		Pozzetto di raccolta acque di drenaggio a valle della discarica	Annuale	Rapporti di prova
Acque sotterranee	Tutti i parametri della Tab. 1 – Allegato 2 del D.Lgs. 36/03 (per i primi due anni successivamente solo i parametri fondamentali della Tab. 1 citata)		Piezometri di monitoraggio – Allegato 1	Annuale – a seguito delle valutazioni delle misure del primo anno	Rapporti di prova
Dati meteo-climatici	Precipitazioni		Centralina	Giornaliera sommati su valori mensili	Quaderno delle registrazioni della centralina
	Temperatura (min, max, 14 h CET)			Media mensile	
	Velocità e direzione del vento			Giornaliera sommati su valori mensili	
	Evaporazione			Giornaliera sommati su valori mensili	

	Umidità atmosferica (14 h CET)			Media mensile	
Topografia dell'area	Struttura e composizione della discarica				Rilievi topografici
	Comportamento di assestamento del corpo di discarica			Annuale per i primi 3 anni poi biennale	

7. il Comune deve inviare, entro il 30 Aprile di ogni anno, la relazione ai sensi dell'articolo 10, comma 1, lettera l) del Dlgs 36/03 contenente le informazioni su tutte le attività di manutenzione e monitoraggio eseguite nell'anno precedente.

PRECISA

ai sensi dell'art.12 c.3 del Dlgs 36/03, che:

- l'esito dell'ispezione finale effettuata dal personale della Provincia di Potenza, congiuntamente a quello dell'ARPAB, non comporta in alcun caso per il Comune una minore responsabilità relativamente alle condizioni stabilite nel piano di adeguamento nonché nel Dlgs. 36/03;
- il Comune, anche dopo la chiusura definitiva della discarica, è responsabile della manutenzione, della sorveglianza e del controllo nella fase della gestione post-operativa per almeno trenta anni dalla data del presente provvedimento e comunque per tutto il tempo durante il quale la discarica può comportare rischi per l'ambiente;
- entro 30 giorni dalla notifica della presente il Comune deve provvedere alla chiusura ermetica dei piezometri ed alla loro custodia, nonché al ripristino di una parte della canaletta di scolo perimetrale lungo la recinzione e alla corretta manutenzione ed informare questo Ufficio anche inviando rilievi fotografici.

DISPONE

- di notificare il presente provvedimento al gestore della discarica, Comune di Roccanova - pec: serv.aagg-demografici@pec.comuneroccanova.it,
- di trasmettere il presente provvedimento, per opportuna conoscenza e per gli adempimenti di competenza, ai seguenti soggetti:
 - Regione Basilicata – Ufficio Prevenzione e Controllo – pec: ambiente.infrastrutture@cert.regione.basilicata.it;
 - ARPAB – pec: protocollo@pec.arpab.it.
- di trasmettere il presente atto al Responsabile dell'Ufficio Comunicazione a mezzo posta elettronica (prevista dal D.Lgs. n. 82 del 07 marzo 2015 del “Codice dell'Amministrazione Digitale”) per la pubblicazione, ai sensi del D.Lgs n. 33/2013 sul sito web istituzionale in “Amministrazione Trasparente - Sezione Provvedimenti – Sottosezione: Provvedimenti Dirigenti/Tabella delle Autorizzazioni”;
- la pubblicazione all'Albo on-line del sito web istituzionale della Provincia Potenza ai sensi dell'art. 32 della L. 69/2009.

Il Dirigente
(ing. Antonio Santoro)

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e ss.mm.ii.

Si attesta che il presente atto è conforme all'originale in possesso dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e ss.mm.ii.

Allegato 1: Planimetria discarica

